



МИПЭ

международный
институт
политической
экспертизы

**Президентские выборы
в Туркменистане:
политические и экономические риски
второго срока
Гурбангулы
Бердымухамедова**

Москва, 2012

Оглавление

Характеристика исследования.....	3
Summary.....	4
1. Псевдоконкурентные президентские выборы в Туркменистане: попытка улучшения внешнеполитического имиджа ?	6
2. Внутриполитические риски	12
3. Экономические и инвестиционные риски.....	16
4. Внешнеполитические риски второго срока Бердымухамедова	28
А. Негативное влияние глобального экономического, демографического и экологического кризиса.....	28
Б. Обострение ситуации в Афганистане и общая дестабилизация в Центральной Азии.....	30
В. Обострение противоречий ключевых государств мира в рамках новой "Большой игры" в Центральной Азии	32
Г. Американская операция против Ирана	34
Приложение. Дополнительная информация о кандидатах и стране.	35
1. ЗАВЕДОМЫЙ ПОБЕДИТЕЛЬ ВЫБОРОВ: ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	35
2. Альтернативные характеристики заведомого победителя выборов.	37
А. Американское посольство в Ашхабаде о Бердымухамедове (данные Wikileaks).....	37
Б. Западный исследователь о первых шагах Бердымухамедова.....	39
3. Новый культ личности: "Песнь радости в честь присвоения уважаемому Президенту Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедову высокого звания «Человек года — 2010»"	40
4. ОСТАЛЬНЫЕ УЧАСТНИКИ ВЫБОРОВ.....	42
Международный Институт Политической Экспертизы.....	46

Характеристика исследования

Исследование предвыборной ситуации в Туркменистане было проведено экспертами Международного института политической экспертизы (МИПЭ) и коммуникационного холдинга «Minchenko consulting» в январе-феврале 2012 года. Был осуществлен анализ открытых источников. Опрошено 26 экспертов из России, стран Центральной Азии и Дальнего Зарубежья.

Также при подготовке доклада использовались материалы исследования «Инвестиционный потенциал Туркменистана: анализ политических рисков¹» (Международный институт политической экспертизы, 2011).

Авторский коллектив:

Евгений Минченко, директор Международного института политической экспертизы (МИПЭ)

Андрей Казанцев, старший научный сотрудник Центра евро-атлантической безопасности МГИМО, д.п.н.

Кирилл Петров, руководитель аналитического департамента МИПЭ, к.п.н.

¹ http://www.stratagama.org/exclusive/research/research_1220.html

Английская версия: http://minchenko.ru/en/news/news-en_26.html

Summary

1. За первые пять лет своего президентства Гурбангулы Бердымухамедов отказался лишь от наиболее гротескных черт прежнего режима. Вопреки обещаниям либерализации, на деле произошло усиление авторитаризма и репрессивной политики. Псевдоконкурентные выборы президента не способны укрепить легитимность власти внутри страны и направлены на улучшение внешнеполитического имиджа.
2. Политическая система Туркменистана относительно устойчива, однако попытка сделать ее более открытой опасна для режима, так как способна спровоцировать межклановый и межплеменной конфликт, в котором растущее социальное недовольство послужит питательной средой. В будущем, в случае резкого падения доходов от экспорта газа и ухудшения экономической ситуации, фактор протестных настроений может выйти на первый план. Стоит учитывать тот факт, что в условиях высокой безработицы существующий в Туркменистане визовый режим не позволяет экспортировать «излишки» экономически активной части населения.
3. Туркменистан из-за ограниченности экспортных маршрутов газа и нежелания основных покупателей платить «среднеевропейскую» цену за топливо испытывает нехватку средств, что ставит под сомнение реализацию амбициозных инвестиционных проектов. Однако, как показал опыт турецких компаний, вместо создания привлекательных условий для инвесторов власти практикуют отказ от оплаты контрактов.
4. Как и прежде, процесс принятия бизнес-решений непрозрачен, целиком зависит от президента и его окружения, многое завязано на неформальных договоренностях. Компании, не имеющие политической поддержки своих инвестиций, вынуждены вести бизнес в условиях высокой коррупции. Из-за конфликта Ашхабада с «Газпромом» ослабевают позиции российских инвесторов.
5. Несмотря на диверсификацию газовых поставок, у Ашхабада выбор не столь широк - в условиях ограниченных возможностей сбыта газа было бы предусмотрительнее снять напряженность в отношениях с Москвой и наладить отношения с традиционным партнером - Газпромом, который может увеличить закупки газа уже в этом году. Делая ставку на Китай как ключевого покупателя сырья, Туркменистан попадает в новую зависимость. Прокитайская политика несет риск снижения доходов от продажи газа, а также новые политические риски в отношениях с США.
6. Туркменистан особенно уязвим в случае возможной дестабилизации в Афганистане и военной кампании против Ирана. С возникновением «дуги

нестабильности» в Центральной Азии обостряются противоречия между участниками новой «Большой игры». У Запада расширятся возможности для давления на Ашхабад, а также поддержки сторон в латентном внутриэлитном или межплеменном противостоянии. В дальнейшем такая поддержка может перерасти и в открытое вмешательство. Именно таким образом проходила смена власти в Ливии – государстве, максимально схожем с Туркменистаном по обеспеченности ресурсами, политической и экономической системам.

1. Псевдоконкурентные президентские выборы в Туркменистане: попытка улучшения внешнего имиджа?

В феврале 2012 года истекает первый срок пребывания Гурбангулы Бердымухамедова на президентском посту. В связи с этим президентские выборы в Туркменистане намечены на 12 февраля 2012 года. Это четвертые президентские выборы², на которых будет избран на пятилетний срок следующий президент страны. В идеологическом и пропагандистском плане выборы призваны закрепить образ "туркменской оттепели". Сразу же после своего прихода к власти Бердымухамедов заявлял о проведении в будущем президентских, парламентских и муниципальных выборов на многопартийной основе. В отношении президентских выборов это обещание, несмотря на формальное наличие нескольких кандидатов, не было выполнено. Однако сама идея периодических президентских выборов с больше чем одним кандидатом после официального пожизненного президентства Сапармурата Ниязова (Туркменбаши) смотрится прогрессивно.

Эксперты высказывают две точки зрения на основные **мотивы проведения альтернативных выборов, выделяя среди них** как внутренние, так и внешнеполитические. Большинство зарубежных экспертов считают, что основной причиной является желание укрепить легитимность режима в связи с обеспокоенностью возможностью повторения "арабской весны" и растущим недовольством населения³. В частности, **на ряде предприятий нефтегазового комплекса в связи с невыплатами зарплаты прошли массовые забастовки, а в Ашхабаде имел место митинг против сноса незаконно построенного жилья.**

Однако **наиболее массовое проявление недовольства вызвало поведение властей в связи с катастрофой рядом с Ашхабадом во время серии взрывов на военных складах боеприпасов.** 7 июля 2011 г. в 16.30 по местному времени в городе Абадан, что в 20 километрах от столицы произошел крупный взрыв. По информации из неофициальных источников, из-за несоблюдения техники безопасности вышла из строя военная техника, произошло возгорание, после чего начали взрываться боеприпасы. ЧП разрослось до масштабов целого города. Были уничтожены десятки домов, полностью сгорела школа №8. По неофициальным данным, погибло более 100 человек. Официальный Ашхабад придерживался политики замалчивания информации. Жителям города запрещали общаться с родственниками за границей. На ключевые слова, связанные с трагедией, глушились телефонные разговоры. По официальной версии, жертвы и разрушения были незначительны, а взорвался склад пиротехнических средств для фейерверков⁴. Особое беспокойство в окружении президента вызвало то, что после

² Президентские выборы в Туркменистане пройдут 12 февраля 2012 года <http://www.turkmenistan.ru/ru/articles/36312.html>

³ После взрывов в Абадане Бердымухамедов вспомнил об оппозиции
Ссылка: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,15250523,00.html>

⁴ Мяхрибан Дурсунбаева. Взрыв в Туркменистане: улицы Абадана усеяны трупами, разрушены дома, в городе орудуют мародеры, 08 июля 2011, News-Asia, <http://www.news-asia.ru/view/tm/accidents/1343>

взрыва склада боеприпасов в Абадане жители города, несмотря на угрозы со стороны полиции и министерства безопасности, отправляли родственникам за рубеж и в иностранные СМИ фотографии и видеокдры, демонстрирующие истинные масштабы разрушений. Заседание правительства, на котором президент страны "пригласил" на выборы оппозицию, состоялось именно в день трагедии в Абадане⁵.

Среди российских экспертов широко распространена точка зрения, что даже **мнимо конкурентные выборы, как минимум, не будут способствовать росту легитимности президента среди местного населения. Напротив, многие "цветные" и арабские революции были связаны с возмущением против псевдоконкурентных выборов.** Сама идея, что выборы, пусть и контролируемые властями, усиливают легитимность – западная по происхождению, и ее усвоение требует развитой либеральной политической культуры, которая в Туркменистане не сформировалась. В связи с этим **выборы можно считать направленными на укрепление образа президента Туркменистана как либерала и реформатора, прежде всего, за рубежом.**

При президенте Ниязове туркменские власти подвергались постоянному давлению по вопросам прав человека со стороны Запада. С приходом нового президента это давление ослабло. На первый план вышли отношения в энергетической сфере. За последние годы в официальных туркменских СМИ появилась масса публикаций, в которой отмечается, что Туркмения стала «открытой миру». Согласно официальной пропаганде, это является личной заслугой Бердымухамедова. Кроме того, эта "открытость миру" используется для создания культа нового президента иными по сравнению с временами Туркменбаши средствами. Например, малоизвестный Институт международных отношений и экономического сотрудничества Румынии присвоил в сентябре 2010 года главе Туркменистана звание «Человека года». По мнению безымянных румынских профессоров, Г.Бердымухамедов является образцом «лидера XXI века» и «достойным примером для подражания всему человечеству».

Для закрепления имиджа "открытой страны" Ашхабад пригласил на выборы в качестве международных наблюдателей из СНГ представителей таких международных организаций как ООН, ОБСЕ. Кроме того, выборы совпали с председательством Туркменистана в СНГ в 2012 году. Однако, **пытаясь при помощи псевдоконкурентных выборов создать за рубежом видимость демократических преобразований в стране, власти Туркменистана предприняли все меры для того, чтобы в политическом режиме ничего, по сути, не изменилось.**

8 июля 2011 г., во время взрывов в Абадане, на заседании правительства Бердымухамедов сделал заявление, которое в некоторых зарубежных СМИ назвали "сенсацией": «Мы готовы к диалогу и с группами, называющими себя оппозицией. Если кто-то из их представителей пожелает принять участие в предстоящих президентских выборах, он может спокойно приехать в Туркменистан. Я гарантирую, что для них, как и для граждан нашей страны, будут созданы равные условия и возможности для участия в выборах», – заявил глава государства. Бердымухамедов также пообещал, что выборы-2012 «пройдут на демократической, альтернативной основе, на демократических принципах, с

⁵ После взрывов в Абадане Бердымухамедов вспомнил об оппозиции

Ссылка: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,15250523,00.html>

соблюдением открытости и гласности» и станут «очередным важнейшим шагом на пути широкого внедрения в жизнь туркменского общества принципов народовластия как нового этапа демократических преобразований в стране»⁶.

В продолжение этой инициативы 10 января депутаты туркменского парламента приняли закон "О политических партиях", который призван открыть путь к созданию в стране новых партий. До того в стране официально существовала лишь Демократическая партия Туркменистана, созданная ранее президентом Ниязовым на базе республиканской компартии. Новый законодательный акт был подготовлен в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, к которому страна присоединилась в 1996 году, и статьи 30 Конституции Туркмении, предусматривающих право граждан на создание политических партий. Данный закон определяет правовые основы создания политических партий, их права и обязанности, гарантии деятельности, регламентирует отношения политических партий с государственными органами и другими организациями.⁷

Однако достаточно быстро выяснилось, что никаких реальных изменений для деятельности оппозиции ни формальное введение многопартийности, ни обещанные конкурентные выборы не несут. Вся туркменская оппозиция находится в изгнании за рубежом и фактически состоит из двух крупных организаций - движения "Ватан" (председатель партии - экс-вице-премьер правительства Худайберды Оразов, живущий в Швеции с 2001 года) и Республиканской партии (глава - экс-посол Туркмении в Турции Нурмухамед Ханамов, проживающий с 2002 года в Вене). Представители обеих партий боятся возвращаться в страну, опасаясь репрессий. Кроме того, одна из статей Конституции гласит, что лица, в течение последних пятнадцати лет не проживавшие в республике, не могут выставлять свою кандидатуру на президентских выборах.

Нурмухаммед Ханамов, выступая на конференции БДИПЧ ОБСЕ, заявил о готовности участвовать в предстоящих выборах: "Мы положительно прореагировали на приглашение президента Бердымухамедова и заявили о нашей готовности вернуться на Родину и принять участие в выборах. Свою готовность мы изложили в совместном заявлении Республиканской партии Туркменистана и Общественно-политического движения «Ватан»"⁸. Ханамов также заявил, что 11 июля он позвонил в посольство Туркмении в Вене и переговорил с временным поверенным в делах Посольства Туркмении в Австрии Мамедовым, поставив вопрос о гарантиях безопасности и возможности участия в выборах⁹.

ОБСЕ, со своей стороны, предприняло попытку поддержать туркменских оппозиционеров. Генсек ОБСЕ Ламберто Заньер на встрече с президентом

⁶ ВЫБОРЫ-2012 ЧРЕВАТЫ ПЕРЕНЕСЕНИЕМ НА ТУРКМЕНСКУЮ ПОЧВУ СЦЕНАРИЯ АРАБСКИХ РЕВОЛЮЦИЙН, Независимая газета, 16 декабря 2011 г., http://www.ng.ru/cis/2011-12-16/1_berdymuhamedov.html

⁷ Президент Туркмении подписал закон "О политических партиях" Источник: ИА REGNUM, <http://www.regnum.ru/news/polit/1487888.html#ixzz1jtkssPYt>

⁸ <http://www.gundogar.org/?02480511522000000000000011000000>

⁹ После взрывов в Абадане Бердымухамедов вспомнил об оппозиции

Ссылка: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,15250523,00.html>

Бердымухамедовым приветствовал его решение пригласить на выборы оппозицию и рекомендовал сделать практические шаги для возможности их участия¹⁰. Однако туркменские власти никак на это не отреагировали. Впрочем, такая "подстраховка" с недопуском оппозиции на выборы представляется многим экспертам излишней. Находящиеся за рубежом оппозиционеры представляют собой обиженную Туркменбаши часть номенклатуры, и серьезным влиянием на родине не пользуются. 15 декабря 2011 г. Бердымухамедова единогласно выдвинули кандидатом в президенты делегаты съезда общенационального движения «Галкыныш» («Возрождение»), в состав которого входят Демократическая партия Туркменистана, Союз женщин Туркменистана, Организация ветеранов войны, Национальный центр профсоюзов, Союз молодежи Туркменистана имени Махтумкули¹¹.

Всего на предстоящие президентские выборы были выдвинуты 15 кандидатов. Однако и среди них был проведен тщательный "отсев". 17 января Центризбирком Туркмении сообщил о завершении регистрации кандидатов на пост главы государства и допуске к выборам восьмерых претендентов. По данным ЦИК, двое кандидатов сняли свои кандидатуры, а еще пятеро, выдвигавшихся на пост президента Туркменистана инициативными группами, до окончания регистрации предоставили в ЦИК необходимые документы не в полном объеме.

За пост президента Туркмении поспорят 8 кандидатов: президент **Гурбангулы Бердымухамедов**, глава администрации Дашогузской области **Реджеп Базаров**, начальник газодобывающего предприятия **Какагельды Абдыллаев**, управляющий трестом «Небитгаздуйплиабатлайыш» госконцерна «Туркменнебит» **Гурбанмаммет Молланиязов**, министр водного хозяйства Туркмении **Аннагелди Язмырадов**, начальник производственного объединения "Лебапгурлушык" (Лебапстрой) **Эсендурды Гайыпов**, директор Геоктепинской хлопкопрядильной фабрики **Сапармурат Батыров**, министр энергетики и промышленности Туркменистана **Ярмухаммет Оразгулыев** (см. Приложение 1., содержащее биографии кандидатов, включая информацию из альтернативных источников). Реальная степень "оппозиционности" других кандидатов Бердымухамедову видна, например, из того, что **Реджеп Базаров в своей предвыборной программе пишет про "мудрое лидерство" нынешнего президента. Практически все эксперты считают, что конкурентность выборов – лишь видимость. Представители ОБСЕ заранее заявили, что не видят смысла в наблюдении за выборами, исход которых очевиден¹². По некоторым сообщениям, в состав ЦИК, а также сформированных местных избирательных комиссий вошли исключительно лояльные властям госслужащие, члены единственной в стране Демократической партии и**

¹⁰ ВЫБОРЫ-2012 ЧРЕВАТЫ ПЕРЕНЕСЕНИЕМ НА ТУРКМЕНСКУЮ ПОЧВУ СЦЕНАРИЯ АРАБСКИХ РЕВОЛЮЦИЙН, Независимая газета, 16 декабря 2011 г., http://www.ng.ru/cis/2011-12-16/1_berdymuhamedov.html

¹¹ ВЫБОРЫ-2012 ЧРЕВАТЫ ПЕРЕНЕСЕНИЕМ НА ТУРКМЕНСКУЮ ПОЧВУ СЦЕНАРИЯ АРАБСКИХ РЕВОЛЮЦИЙН, Независимая газета, 16 декабря 2011 г., http://www.ng.ru/cis/2011-12-16/1_berdymuhamedov.html

¹² Кандидат в президенты Туркмении не видит NABUCCO в числе перспективных программ, <http://www.regnum.ru/news/polit/1487870.html#ixzz1jtlAygDh>

проверенные спецслужбами активисты общественных объединений. Проверка, в частности, включает доскональное изучение анкет на предмет отсутствия связей с зарубежной оппозицией и НПО не только у этих лиц, но и у их родственников¹³. В Туркменистане, где выборы традиционно дают результаты в поддержку власти порядка 80-90%, члены избиркомов сами опускают бюллетени с нужной фамилией за тех, кто не пришел голосовать. Для выборов на каждом избирательном участке также имеется запас чистых типографских бланков бюллетеней для подмены "неправильно" заполненных¹⁴.

Ряд экспертов, в основном западных, полагают, что псевдоконкурентные выборы способны привести к быстрой дестабилизации ситуации в стране по образцу "цветных" и арабских революций. Сходной точки зрения придерживается директор Информационно-аналитического центра (ИАЦ МГУ) по изучению СНГ Алексей Власов, выдвинувший в своем интервью алармистский сценарий¹⁵. Большинство российских экспертов такую точку зрения не поддерживает. Они полагают, что хотя ряд рисков и может со временем обостриться, ситуация в краткосрочной перспективе останется под жестким контролем Бердымухамедова. Один из экспертов образно выразил эту точку зрения следующим образом: "Наибольший краткосрочный риск для представителей туркменской власти в связи с выборами заключается в том, что они объедятся бараниной, празднуя их успешное окончание".

Тем не менее, прошедшая недавно в Ливии насильственная смена власти, показала лимиты возможностей внутривнутриполитических систем жестких авторитарных режимов, имеющих хорошую ресурсную обеспеченность. В этой связи можно отметить четыре пункта сходства ливийской ситуации с туркменской.

1. И в Туркмении и в Ливии режим мог опираться на огромные нефтегазовые ресурсы, смягчая все социальные противоречия и создавая мощный аппарат насилия над обществом. Относительно небольшое количество населения при большой ресурсной обеспеченности существенно облегчало достижение этих задач.

2. И в Ливии и в Туркменистане изначально существовал жестко репрессивный и идеологизированный режим. При этом в обеих странах началась косметическая либерализация (в случае Ливии это было связано со смягчением позиции Каддафи, в случае Туркменистана – со сменой лидера). Либерализация породила в обществе новые надежды и несколько уменьшила давление властей на социум.

3. Внешние игроки, будучи заинтересованы в природных ресурсах обеих стран, были вынуждены не обострять свои отношения с соответствующими режимами, и даже "заискивать" перед ними. Однако случай Ливии показал, что в определенных ситуациях

¹³ После взрывов в Абадане Бердымухамедов вспомнил об оппозиции
Ссылка: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,15250523,00.html>

¹⁴ После взрывов в Абадане Бердымухамедов вспомнил об оппозиции
Ссылка: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,15250523,00.html>

¹⁵ ВЫБОРЫ-2012 ЧРЕВАТЫ ПЕРЕНЕСЕНИЕМ НА ТУРКМЕНСКУЮ ПОЧВУ СЦЕНАРИЯ АРАБСКИХ РЕВОЛЮЦИЙН, Независимая газета, 16 декабря 2011 г., http://www.ng.ru/cis/2011-12-16/1_berdymuhamedov.html

внешние игроки могут решить, что им выгоднее пойти на смену режима, чем продолжать поддерживать с ним хорошие отношения.

4. Общество и в Ливии и в Туркменистане расколото по кланово-племенному принципу. Поэтому внешним игрокам несложно дестабилизировать ситуацию в стране, просто поддержав конкурентов правящего племени или клана.

Развитие политической и экономической ситуации в Туркменистане во время второго президентского срока Бердымухамедова заставляет поставить вопрос о различного рода рисках: внутренних и внешних рисках системы и сопряженных с ними рисках для инвесторов.

2. Внутриполитические риски

Ранее с подачи целого ряда экспертов для описания режима Бердымухамедова возник термин "оттепель", отождествлявший политику второго президента Туркменистана с политикой Хрущева. В настоящий момент большинство специалистов придерживается точки зрения, что данный образ к современной политической системе Туркменистана совершенно не применим. **Несмотря на обещание либерализации, лидер страны ограничился косметическими мерами, отказавшись от наиболее гротескных черт прежнего режима. На деле произошло ужесточение режима, власти усилили преследование журналистов и правозащитников, гражданских свобод больше не стало, режим выездных виз не отменен, восстановлен культ личности президента.**

Общественная международная организация Crude Accountability в апреле 2011 г. опубликовала доклад "Реформы в Туркменистане: удобный фасад"¹⁶, посвященный анализу первых четырех лет власти президента республики Гурбангулы Бердымухамедова. В докладе, в частности, отмечается, что Бердымухамедов обещал реформы, но все эти обещания были лишь красивым фасадом, за которым устанавливалась новая диктатура. Вместо того, чтобы отказаться от тоталитарного наследия прежнего президента, он создал свой собственный диктаторский режим.

В 2011 г. можно отметить явное усиление изоляционистских тенденций в политике Туркменистана. Эксперты связывают их, прежде всего, с попыткой недопустить события по сценарию "арабской весны". Эта политика проявилась, прежде всего, в отношении иностранцев и представителей национальных меньшинств, включая русскоязычное население. При этом ряд опрошенных экспертов отмечает, что усиление давления на национальные меньшинства (русских, узбеков, казахов) и на конфессиональные меньшинства наблюдается уже последние несколько лет, что напрямую не связано с арабскими революциями. Скорее, как указал один из известных российских экспертов, все объясняется логикой тоталитарного режима.

С 1 марта 2011 г. были введены новые миграционные правила для иностранцев в Туркмении. Контролировать их пребывание в республике будет вновь созданная Государственная служба по регистрации иностранных граждан, а решение о выдаче виз для въезда в страну отныне должна принимать специальная комиссия, в которую будут передаваться документы из МИДа и консульских учреждений. Комиссию возглавил вице-премьер, министр иностранных дел Туркмении Рашид Мередов. Кроме того, в нее вошли заместители руководителей министерств национальной безопасности, обороны, внутренних дел, пограничной службы, представители парламента и аппарата президента. Фактически «визовая» комиссия становится неким аналогом совета по безопасности в сфере миграционной политики, призванным не допустить в страну нежелательных лиц¹⁷.

Ужесточаются и сами условия въезда и пребывания в Туркмении иностранцев. Отныне в пунктах перехода границы они должны будут заполнять специальные миграционные листы, а также платить за регистрацию 10 дол. США. За нарушение правил

¹⁶

http://www.crudeaccountability.org/ru/uploads/File/turkmenistan/Reform%20in%20Turkmenistan_RU.pdf

¹⁷ http://www.stoletie.ru/geopolitika/russkije_v_turkmenii_bez_prava_na_vyjezd_2011-04-15.htm

регистрации иностранцы будут караться штрафом в размере от 10 до 20 минимальных размеров заработной платы, либо же выдворением из страны с последующим ограничением на въезд в течение пяти лет. Аналогичными штрафами будут наказываться частные лица и предприятия, пригласившие к себе иностранцев и не обеспечившие их своевременную регистрацию или допустившие их пребывание на территории страны по окончании этого срока. Штрафы грозят и тем, кто предоставит иностранцам жилище, транспортные средства или же окажет им иные услуги «в нарушение установленных правил»¹⁸.

Точное число проживающих в Туркмении русских неизвестно. Их численность не превышает 50-60 тыс. человек. По этому показателю Туркменистан занимает в Центральной Азии второе с конца место после Таджикистана, где, по последним данным, осталось не более 30 тыс. русскоязычного населения. **С 2013 г. в Туркменистане вводятся новые зарубежные паспорта, получить которые лица, сохраняющие российские паспорта, не смогут.** В 2011 г. в кассах туркменских авиалиний появились объявления, что с июля 2013 года билеты на международные рейсы будут продаваться только при предоставлении зарубежного паспорта нового образца¹⁹. На практике подобные меры властей означают, что обладатели российского и старого туркменского паспортов, желающие купить в Туркменистане билеты в Москву, окажутся в ситуации, при которой они не смогут вылететь из страны. Студенты, выезжающие на учебу в зарубежные вузы, могут быть остановлены на границе, где им объявят о запрете на выезд. Лицам с двойным гражданством под различными предлогами отказывают в выдаче паспортов нового образца. При подаче заявки на новый паспорт от них требуют подписать документы об отказе от российского гражданства.

Как мы отмечали выше, давление оказывается не только на русскоязычных граждан. Более того, один из известных российских экспертов полагает, что их положение еще относительно благоприятно по сравнению с другими меньшинствами. **Примером притеснений казахов в Туркменистане служит закрытие всех 33 казахских школ, что активизировало процесс оттока казахов из Туркменистана²⁰, а также головное дело против одного из лидеров казахской диаспоры Бисенгула Бегдесенова, обвиненного в 2011 г. в махинациях при приватизации квартир, принадлежащих этническим казахам.**

В отличие от некоторых стран СНГ, ставших на путь создания гражданских наций, в Туркменистане после распада СССР пошли по пути этнонационализма (Туркменистан – государство для туркмен). В результате национальные меньшинства были практически вытеснены из активной социально-экономической жизни. Это стало особенно заметно после создания Туркменбаши национальной

¹⁸ Сергей Соболев. Русские в Туркмении: без права на выезд
Положение россиян в республике становится все сложнее 15.04.2011
http://www.stoletie.ru/geopolitika/russkije_v_turkmenii_bez_prava_na_vyjezd_2011-04-15.htm

¹⁹ В последнее время правительство Туркменистана оказывает все большее давление на обладателей российских паспортов <http://kant.kg/2011-12-12/poslednee-vremya-pravitelstvo/>

²⁰ Алексей Фадеев «Квартирный вопрос» в казахстанско-туркменских отношениях, 19.05.2011,
<http://www.kapital.kz/obshestvo/kultura/kvartirniie-vopros-v-kazaxstansko-turkmenskix-otnosheniyah.html>

идеологии на основе произведения "Рухнама" (духовного кодекса всех туркмен). Однако и после смерти Ниязова представители некоренных национальностей де-факто по-прежнему имеют меньше прав при трудоустройстве на работу, продвижении по службе, занятии бизнесом, получении жилья, а давление на активистов этнических диаспор не прекратилось.

То обстоятельство, что после президентских выборов большинство российских экспертов не видит возможности революции в стиле «арабской весны», отнюдь не означает, что внутривластная стабильность в Туркменистане обеспечена.

Наиболее реалистичным сценарием возможной дестабилизации в стране, по данным предыдущего опроса МИПЭ, является внезапный социальный взрыв из-за экономических проблем, который может наложиться на клановые (в первую очередь, между кланами ахал-теке и йомудов и, например, эрсари) и в меньшей степени на межнациональные противоречия с узбекским меньшинством. В пользу этого сценария говорит ухудшение экономической ситуации в стране, связанное с глобальным экономическим кризисом, а также огромная безработица, особенно среди молодежи, которая не может ни устроиться на работу, ни получить образование. Один из опрошенных в ходе нового исследования экспертов отметил, что пример Кыргызстана показывает: падение культурного уровня населения и снижение его доходов в условиях высокой безработицы среди молодежи может привести к неожиданному выходу ситуации из-под контроля.

Даже поверхностная либерализация и относительная кадровая стабильность в кругах власти при Бердымухамедове, в перспективе могут привести к дестабилизации, поскольку эти факторы противоречат логике жесткого авторитаризма.

В частности, Бердымухамедов сохранил традицию времен Туркменбаши (сформированную явно под влиянием Сталина) проводить постоянную ротацию кадров. Однако жесткость этих ротаций снизилась. Политическая элита страны, которая не подвергается столь жесткому "запугиванию" как при Ниязове, может выйти из под контроля "первого лица" в случае возникновения серьезных внутривластных или внешнеполитических осложнений. По утверждению одного из европейских экспертов, участвовавшего в предыдущем опросе МИПЭ, «в окружении Бердымухамедова зреет недовольство тем, что он становится всё более непредсказуемым и опасным, не исключена попытка ещё одного дворцового переворота, подобного тому, в котором был устранен Ниязов». О возможности "дворцового переворота" в результате межэлитного конфликта или конфликта внутри правящей группы говорил и ряд российских экспертов в ходе данного исследования.

Здесь следует обратить внимание на устойчивую традицию покушений на президентов, которая вообще не очень характерна для постсоветского пространства, но проявилась именно в Туркменистане. В ноябре 2002 г. была предпринята неудачная попытка покушения на первого президента Сапармурата Ниязова. Существует также устойчивая (хотя и недоказуемая) точка зрения, что его смерть была вызвана отравлением, организованным некими внешними или внутренними силами. В одном из рассекреченных Wikileaks документов американского посольства в Ашхабаде отмечается, что в стране

ходят слухи о том, что на президента Бердымухамедова летом 2009 была совершена попытка покушения, с тех пор были повышены меры безопасности²¹.

В условиях даже поверхностной либерализации растут шансы также на возникновение **межплеменного конфликта**. Потенциал межплеменного конфликта в стране очень велик даже по сравнению с периодом правления Ниязова. Здесь следует указать, что по данным источника американского посольства, основывавшимся на собранных на местах данных, **Бердымухамедов, в отличие от Туркменбаши, является племенным националистом и считает настоящими туркменами только тех, кто проживает между городами Кака и Бахарлы в провинции Ахал, то есть ахалтекинцев**²². Слухи о дискриминации представителей других племен распространены и в самом Туркменистане. Так, **представители провинций Лебап и Дашогуз не занимают ни одного важного поста в правительстве**²³. **Влиятельное в советское время племя йомудов также испытывает дискриминацию со стороны властей**²⁴, при этом место их проживания частично совпадает с районами залегания углеводородных ресурсов. Некоторые эксперты отмечают, что **на территории бывшей Красноводской области Туркменистана распространена идея создания государства Йомудистан**, при этом сепаратисты рассчитывают продержаться на своих нефти и газе²⁵. По мнению авторитетного исследователя Шохрата Кадырова, общая численность йомудов в Туркменистане и прилегающих к Туркменистану районах Ирана составляет свыше 2 млн. человек. В самом Туркменистане йомуды занимают около 40 % территории страны²⁶.

В ситуации даже номинально свободных выборов с predetermined результатом туркмены будут проявлять традиционную тенденцию голосовать за представителей своих племен (или "против" представителя ахальских теке). Ряд экспертов полагает, что **процент проголосовавших за Бердымухамедова среди йомудов, эрсари и даже марыйских теке будет ниже, чем среди ахальских теке**. Разумеется, при контролируемом сверху "правильном" подсчете голосов официальные данные этой тенденции не покажут. Однако сама возможность коллективного волеизъявления, а также последующее обсуждение несоответствия объявленных результатов выборов тому реальному голосованию, которое наблюдали люди, может вызвать рост протестных настроений среди племен. По мнению ряда экспертов, именно потенциальные племенные трения могут привести страну к «арабскому»²⁷, либо «ливийскому»²⁸ сценарию.

²¹ <http://wikileaks.ch/cable/2010/01/10ASHGABAT111.html>

²² <http://wikileaks.ch/cable/2009/12/09ASHGABAT1633.html>

²³ <http://www.chrono-tm.org/en/?id=319>

²⁴ <http://journal-neo.com/?q=ru/node/5287>

²⁵ <http://journal-neo.com/?q=ru/node/5287>

²⁶ Кадыров Ш., "Нация" племен, М., 2003

²⁷ <http://www.chrono-tm.org/?id=3007>

²⁸ <http://journal-neo.com/?q=ru/node/5287>

3. Экономические и инвестиционные риски

Начало правления Бердымухамедова характеризовалось надеждами на экономическую либерализацию. Многочисленные скандалы с нарушением правительством Туркмении своих обязательств в 2011 г. показывают, что инвестиционный климат Туркмении может характеризоваться как имеющий устойчивую тенденцию к ухудшению. **Как и прежде, процесс принятия решений непрозрачен, целиком зависит от президента и его окружения, многое завязано на неформальных договоренностях. Компании, не имеющие политической поддержки своих инвестиций, вынуждены вести бизнес в условиях высокого уровня коррупции.** Все эти тенденции были описаны в одном из докладов Heritage Foundation" и "Wall Street Journal": "Правительство выбирает своих инвестиционных партнеров избирательно, а личный контакт с высокопоставленными чиновниками является лучшей гарантией одобрения. Другие инвесторы, иностранные и внутренние, сталкиваются с существенной дискриминацией. Бюрократия не транспарентна и политизирована, а процедуры являются запутывающими и сложными. Отсутствие законности и высокий уровень коррупции являются большими препятствиями для инвесторов..."²⁹.

Индекс экономической свободы, составленный "Heritage Foundation" и "Wall Street Journal" в 2011 году, поставил Туркменистан на 168 место из 179 стран мира³⁰. Туркменистан по степени развития экономической свободы по-прежнему занимает последнее место среди всех стран СНГ (для сравнения, у Казахстана, имеющего сходные типы природных ресурсов, – 68 место, что ставит его выше Франции и Турции). Он также занимает 38 место среди 41 страны АТР. Более того, в 2003-2004 гг., еще при С. Ниязове, степень экономической свободы в соответствии с указанным рейтингом была даже выше, вполне сопоставимой с Казахстаном! Особенно низкие показатели у Туркменистана по таким категориям как гарантии прав собственности, коррупция, финансовый контроль, свобода бизнеса и свобода труда. По показателю "инвестиционная свобода", непосредственно учитывающему права инвесторов, Туркменистан получил самую низкую возможную оценку – 0 баллов (из 100 возможных)³¹! Причем, падение в рейтинге до столь низкого уровня произошло в период правления Бердымухамедова.

Отношение к зарубежным бизнес-партнерам стало более непредсказуемым и непоследовательным, так как оно в значительной степени зависит от внешнеполитических предпочтений президента. Хорошим примером этого служит скандал с "выдавливанием" из страны российской компании МТС.

Российская компания МТС (в лице дочерней компании Varash Communications Technologies (ВСТТ), приобретенной ею в 2005 г.) вложила в развитие сети значительные средства и к 2010 г контролировала более 80% сотового рынка в стране. Компания

²⁹ Цит. по: Туркменистан - инвестиции для экстремалов
Инвестировать в Туркменистан всё еще рискованно
<http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1265736900>

³⁰ <http://gtmarket.ru/news/state/2011/01/13/2758>

³¹ <http://www.heritage.org/index/default>

обслуживала более 2,4 млн пользователей, что составляло почти половину всего населения Туркменистана.

15 декабря 2010 в адрес ВСТІ поступило предписание Министерства связи Туркменистана о прекращении действия лицензии на оказание услуг мобильной связи с 21 декабря на один месяц "для устранения нарушений"³². Затем Минсвязи Туркменистана обосновало свои действия тем, что 21 декабря истек срок пятилетнего трехстороннего соглашения между Минсвязи, МТС и ВСТІ об условиях деятельности ВСТІ на рынке сотовой связи страны, по которому компания была обязана перечислять Минсвязи 20% своей чистой прибыли. Представители МТС считают, что прекращение действия договора со стороны Минсвязи является необоснованным, так как, во-первых, МТС выполнила все необходимые условия для его автоматической пролонгации и за все время деятельности МТСв Туркменистане не было установлено фактов нарушения законодательства со стороны компании. Во-вторых, даже отсутствие данного договора не является причиной приостановки деятельности компании, так как срок действия лицензии ВСТІ истекает только в феврале 2012. Кроме того, еще в октябре 2010 года МТС была выдана лицензия на развитие сетей третьего поколения (3G) до конца 2012 г., а уже в декабре 2010 приостановлена лицензия на оказание услуг в сетях GSM (2G).

Пользователи МТС остались без реальной альтернативы, поскольку туркменский государственный сотовый оператор "Алтын Асыр", не смог справиться с возросшей нагрузкой на сеть, так же как и выпустить достаточное количество SIM-карт для всех желающих. В начале февраля 2011 года «Алтын Асыр» официально заменил МТС в качестве основного провайдера услуг сотовой связи и мобильного интернета. Цены на его услуги доступа в интернет составляют от 200 до 6000 долларов в зависимости от скорости соединения. В стране, где средний валовой годовой продукт на душу населения составляет 7400 долларов, мало кто сможет позволить себе доступ в Интернет. Прекращение работы «МТС» в Туркменистане спровоцировало серьезное недовольство людей. Очереди в офисы местного оператора «АлтынАсыр» пришлось контролировать при помощи внутренних войск. **На начало 2012 г. без связи остаются, по некоторым данным, более 1 млн человек из 2,4 млн, обслуживавшихся МТС.**

Все попытки МТС оспорить действия властей в туркменских судах ни к чему не привели. Сейчас на рассмотрении Международного Арбитража при Международной Торговой Палате находится совместный иск МТС и ВСТІ к Министерству Связи Туркменистана и государству Туркменистан о понуждении к исполнению трехстороннего договора и взыскании убытков из-за неисполнения обязательств. 5 октября 2011 г. Международный Центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) при Всемирном банке зарегистрировал инвестиционный иск МТС к государству Туркменистан, поданный в соответствии с двусторонним российско-туркменским соглашением о защите инвестиций.

В ходе проведенного ранее МИПЭ экспертного опроса были названы следующие причины атаки на МТС: стремление туркменских властей получить свою долю в капитале компании; попытка ограничить доступ населения к информации, в частности из-за рубежа, и услугам высококачественной связи с целью предупредить потенциальную

³² http://www.company.mts.ru/press-centre/press_release/2010-12-21-994568/

опасность «митинговой» мобилизации людей с использованием социальных сетей, как это происходило во время событий в Египте и Тунисе. **Эксперты обращают особое внимание на то, что одной из основных причин "выдавливания" МТС была неприязнь к российским деловым кругам, вызванная снижением закупок газа со стороны «Газпрома» после начала глобального экономического кризиса.**

Как отмечается некоторыми западными экспертами, **отсутствие в стране благоприятного инвестиционного климата и слабость правовой системы были в 2011 г. еще раз продемонстрированы конфликтом с турецкими строительными фирмами**³³. После того как Газпром, ранее закупавший более 50 млрд куб. м газа ежегодно, был вынужден с 2009 г. резко повысить закупочную цену на туркменский газ до 225-295 долл со 140 долларов за тыс. куб м., Бердымухамедов в надежде на стабильные доходы заключил ряд новых строительных контрактов (особенно с турецкими компаниями, контролирующими львиную долю туркменского рынка). С начала 2009 г страна стала получать ежемесячно около 1 млрд долл от экспорта газа в Россию вплоть до взрыва на туркменском участке газопровода "Средняя Азия – Центр" в апреле 2009 г. Все последующие месяцы до конца 2009 г. Туркменистан практически не получал средств от экспорта газа, а с возобновлением поставок в Россию с 2010 г "Газпром" сократил закупки вчетверо до 11 млрд куб м. С запуском газопровода из Туркменистана в Китай новый покупатель платит за газ значительно меньше – около 190 долл за тысячу кубометров, а реальные поставки в этом направлении значительно меньше пропускной способности трубы. По различным оценкам, в 2010 г. в КНР было поставлено всего около 6 млрд куб м, планы на 2011 г составляли порядка 10-16 млрд куб м, хотя итоговые данные отсутствуют. Экспорт газа в Иран ограничен 8 млрд. куб в год. Таким образом, доходы Туркменистана от продажи газа в 2010 г резко упали, а в 2011 г оказались ниже ожидаемых, несмотря на диверсификацию поставок. **Правительство Туркменистана столкнулось с нехваткой средств, что ставит под сомнение реализацию крупных инвестиционных проектов. Однако вместо создания привлекательных условий для инвестиций правительство практикует отказ от оплаты исполненных контрактов. К концу 2010 – началу 2011 г. возникла серьезная проблема с оплатой Туркменистаном выполненных турецкими строительными фирмами работ. Всего пострадало более 40 компаний, а сумма невыплат составила 1 млрд. долларов**³⁴.

Руководство страны потребовало от турецких строительных компаний закончить строительство объектов, отложив при этом оплату контрактов. Туркам, в частности, предлагалось брать займы в банках и таким образом оплачивать за свой счет окончание строительства. У ряда компаний возникли трудности с введением объектов в строй. Власти начали оказывать на них силовое давление (изымалось строительное оборудование, владельцы и представители фирм оказывались в тюрьме, им не давали выехать за пределы Туркменистана). На турок было также оказано давление в виде

³³ Saturday, 16 July 2011 <http://caspiantelligence.blogspot.com/2011/07/turkmenistan-dispute-underlines-limits.html>

³⁴ Turkish contractors in Turkmenistan facing payment crisis
<http://www.universalnewswires.com/centralasia/turkmenistan/business/viewstory.aspx?id=11107>

решения Кабинета Министров страны развивать собственный строительный бизнес и постепенно отказаться от услуг иностранных строительных компаний.

Двадцать пять компаний, пострадавших от невыполнения контрактов стали готовить документы для подачи в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (International Center for Settlement of Investments Disputes - ICSID), а также обратились за помощью к руководству Турции. Особую активность в судебной борьбе с Ашхабадом проявила турецкая строительная компания Ickale Insaat Ltd., подавшая жалобу против Туркмении в ICSID в конце 2010 г. (Içkale Insaat Limited Sirketi v. Turkmenistan (ICSID Case No. ARB/10/24)³⁵. Согласно информации, предоставленной самой компанией, она имела контрактов на 350 млн долларов, однако получила в оплату своих услуг лишь 205 млн долларов. Эти проекты включали отель в г. Туркменбаши, ирригационные каналы в г. Абадане, 72 дома, две школы, театр и здание для собраний в г. Ашхабаде. Кроме того, туркменское правительство захватило строительную технику компании на сумму в 100 миллионов долларов³⁶.

Президент Турции Абдулла Гюль поддержал пострадавшие компании. Между ним и Бердымухамедовым состоялся телефонный разговор, после чего в мае 2011 г. Гюль вместе с министром внешней торговли Зафером Чаглаяном (Zafer Caglayan) отправился в Ашхабад³⁷.

В результате Бердымухамедов пошел на некоторые уступки туркам. Для компенсации убытков приближенным к руководству Туркменистана крупным компаниям (Polimeks İnşaat, Engin Grup, Cotam Enterprises, Erku International Contracting and Construction, Lotus Energy and Norsel International LTD и т.д.³⁸) летом 2011 г. были предложены новые контракты общей стоимостью более 3 млрд. долларов³⁹. Туркменское руководство организовало серию встреч с представителями турецких компаний⁴⁰, был

³⁵ См. данные о ходе судебного разбирательства:

<http://icsid.worldbank.org/ICSID/FrontServlet?requestType=CasesRH&reqFrom=ListCases&caseId=C1300&actionVal=viewCase>

³⁶ Turkish contractors in Turkmenistan facing payment crisis

<http://www.universalnewswires.com/centralasia/turkmenistan/business/viewstory.aspx?id=11107>

³⁷ Washington Post: Миллиард долларов долга из Туркмении. К итогам визита Абдуллы Гюля

<http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1306873560>
00:26 01.06.2011

³⁸

http://www.todayszaman.com/newsDetail_getNewsById.action?load=detay&newsId=248919&link=248919

³⁹ Turkish contractors in Turkmenistan facing payment crisis

<http://www.universalnewswires.com/centralasia/turkmenistan/business/viewstory.aspx?id=11107>

⁴⁰

http://www.todayszaman.com/newsDetail_getNewsById.action?load=detay&newsId=248919&link=248919; President of Turkmenistan received top managers of the Turkish companies, Friday, 10 December 2010 05:00

http://www.cci.gov.tm/en/index.php?option=com_content&view=article&id=180:president-of-turkmenistan-received-top-managers-of-the-turkish-companies&catid=1:latest-news&Itemid=60

отпразднован ввод в строй ряда завершенных турками объектов⁴¹. В декабре 2011 г. Бердымухамедов публично заявил, что Турция - надежный торговый партнер, а также намекнул на возможность участия турок в проектах транспортировки туркменского газа в Европу⁴².

Однако на этом конфликт не был исчерпан. В начале января 2012 г. Бердымухамедов обвинил турецкие компании в низком качестве работ и в «лживости», сказав своим подчиненным: «Что касается турок, то они сперва будут смотреть тебе в глаза и врать, а потом дадут пинка под зад»⁴³.

30 января 2012 г. Туркменистан вновь посетил Зафер Чаглаян. Он заявил, что Турция довольна отношением Туркменистана к своим строительным компаниям. Ашхабад обещал, что турецкие компании будут иметь приоритет во всех строительных контрактах. Туркмения и Турция также согласились осуществлять торговлю в местных валютах, что должно привести к росту ее объемов. Чтобы подчеркнуть традиционное партнерство Турции и Туркменистана, было отмечено, что именно Турция станет страной, в которую Бердымухамедов совершит свой первый визит (29 февраля 2012 г.) после переизбрания на второй срок.⁴⁴

Пример с турецкими компаниями демонстрирует возможный вариант разрешения подобных конфликтных ситуаций - активная позиция руководства Турции и давление по внешнеполитической линии оказалось эффективным инструментом в отстаивании интересов компаний этой страны в Туркменистане.

Итоги тендерных конкурсов 2010-2011 гг. показали четкую тенденцию к недопуску западных компаний к разработке наиболее перспективных наземных газовых месторождений. Западным компаниям предлагается разведка и разработка нефтегазовых месторождений только на туркменском шельфе Каспийского моря, где затраты на проведение работ значительны, а вероятность нахождения углеводородов невысока. Как отмечает один из представителей туркменской оппозиции: "Гурбангулы Бердымухамедов просто боится крупных западных инвестиций. Особый страх он испытывает перед американским бизнесом, поскольку ему не нужны проблемы с прозрачностью финансовых операций, требованием невмешательства государства в дела компаний, возможными международными судами и, наконец, политическим давлением, которое в случае произвола неминуемо будет оказано на него западными

⁴¹ <http://www.oananews.org/content/news/bussiness/turkish-companies-inaugurate-constructions-part-turkmenistans-independence>

⁴² Turkmen President: Turkey, Reliable Trading Partner for Turkmenistan Wednesday, 14 December 2011, <http://www.turkishweekly.net/news/128002/turkmen-president-turkey-reliable-trading-partner-for-turkmenistan-.html>

⁴³ <http://www.regnum.ru/news/society/1486223.html>

⁴⁴ Turkey, Turkmenistan agree on trading in local currencies, 31 января 2012, <http://www.hurriyetdailynews.com/turkey-turkmenistan-agree-on-trading-in-local-currencies.aspx?pageID=238&nID=12663&NewsCatID=346>

государствами"⁴⁵. С ним согласен бывший председатель центрального банка Туркменистана Худайберды Оразов. По его мнению, правительство хочет привлекать инвестиции в основном из таких стран, как Иран и Китай, которые не требуют демократических преобразований или улучшения ситуации с правами человека.

"Правительственные чиновники больше всего заинтересованы в инвестициях от источников, которые охотно соглашаются с политикой государства и которые не создадут проблем для них", - сказал он⁴⁶.

Следует отметить, что спор Туркменистана с Газпромом повлек охлаждение в отношениях с Россией и отразился на российском бизнесе. Обиды Бердымухамедова были автоматически спроецированы на МТС, а Лукойл после попыток войти на местный рынок и опыт буровых работ на туркменском шельфе не был допущен к участию в тендере на разработку двух морских блоков на шельфе Каспия.

В то же время Туркменистан проводит политику благоприятствования компаниям из азиатских государств с авторитарными режимами (КНР, Малайзия, ОАЭ). Продолжается бурный рост китайских инвестиций в Туркменистан. Прежде всего, это связано с резким усилением позиций КНР в ключевой для экономики страны газовой сфере после строительства газопровода Центральная Азия – Китай. **Поскольку займы КНР привязаны к заказам китайским компаниям, последние все больше захватывают туркменский рынок.**

Активно развивает свой бизнес в Туркменистане Малайзия. 12 июля 2011 г. малайзийская компания «Петронас Чаригали» презентовала построенный на туркменском побережье Каспия близ поселка Киянлы современный промышленный комплекс, включающий газоперерабатывающий завод и наземный газовый терминал, куда будет поступать газ со скважин морских месторождений. Ежегодно здесь предполагается перерабатывать до 5 млрд. куб м природного газа. В дальнейшем эти объемы могут быть увеличены до 10 млрд. куб м. Помимо этого, на морских месторождениях, разрабатываемых совместно с компанией «Петронас Чаригали», планируется добывать на первом этапе 2,4 млн. тонн газового конденсата, а в перспективе – до 4 млн. тонн в год⁴⁷.

Больших успехов продолжает добиваться уже имеющая крупнейший в Туркменистане нефтегазовый бизнес дубайская компания Dragon Oil, владеющая контрактной зоной Челекен на Каспийском море. За 2011 г. компания добилась производства 71 751 барреля нефти в день⁴⁸. 16 января 2012 г. она объявила о том, что каждый год будет вводить в строй не менее 15 новых нефтяных скважин. Только в первые

⁴⁵ Дерья АТАБАЕВ Гурбангулы Бердымухамедов просто боится крупных западных инвестиций

15.03.2010 http://rus.azattyq.org/content/turkmenistan_business_climate/1983597.html

⁴⁶ Туркменистан - инвестиции для экстремалов

Инвестировать в Туркменистан всё еще рискованно

<http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1265736900>

⁴⁷ Малайзийская компания начала добычу газа на туркменском шельфе Каспия

13.07.2011 <http://archive.chrono-tm.org/?id=3227>

⁴⁸ Dragon expects to open 15 to 20 oil wells per year

<http://www.universalnewswires.com/centralasia/turkmenistan/viewstory.aspx?id=11162>

дни 2012 г. было пробурено две скважины производительностью 2 272 барреля нефти в день. К 2015 г. планируется добиться производства 100 000 баррелей нефти в день⁴⁹.

Несмотря на отмеченную выше явную политику благоприятствования компаниям из азиатских государств, Туркменистан в 2011 г. продолжал пытаться "зазывать" в страну западный и российский капитал. В частности, министр нефти, газа и природных ресурсов Байрамгельды Недиров заявил, что для того, чтобы выполнить амбициозные планы страны по резкому увеличению добычи нефти и газа к 2030 г. проводятся активные переговоры с нефтегазовыми компаниями США и России⁵⁰.

Крупнейшим экономическим риском является возможная переоценка Туркмении как энергетического партнера и отсутствие объективных данных о потенциале добычи сырья. Предположительные подсчеты запасов природного газа варьируются от консервативных⁵¹ - 8,1 трлн. м³, до оптимистичных⁵² - 26 трлн. м³ (правительство Туркменистана).

Еще в 2004 г. "Газпром" (бывший тогда основным покупателем туркменского газа) обязался расширить газотранспортную систему «Средняя Азия — Центр» при условии проведения Туркменистаном независимого аудита запасов. Независимая экспертиза с использованием как данных советского периода, так и более новой информации, проведенная английской компанией Gaffney, Cline and Associates в 2008 году, показала, что в районе месторождений Южный Йолотань-Осман и Яшлар предположительно имеются запасы газа от 4 (доказанные) до 14 триллионов кубометров (возможные), что могло бы сделать эти месторождения четвертыми или пятыми в мире по величине⁵³ (к примеру, разведанные запасы Штокмановского месторождения в России составляют 3,7 трлн. кубометров).

Данные этой независимой экспертизы не были предоставлены международным партнерам Туркменистана, включая Газпром. В результате, у многих экспертов появились сомнения в точности и декларируемой независимости оценок Gaffney, Cline and Associates⁵⁴. Так, известный российский журналист Аркадий Дубнов, специализирующийся на среднеазиатском регионе, опубликовал в газете «Время новостей» статью «Трубопрокол»⁵⁵, в которой отметил, что западные компании,

⁴⁹ Dragon expects to open 15 to 20 oil wells per year
<http://www.universalnewswires.com/centralasia/>

⁵⁰ Turkmenistan boosts gas reserves, seeks investors
Wed Nov 16, 2011

<http://af.reuters.com/article/energyOilNews/idAFL5E7MG15120111116?pageNumber=1&virtualBrandChannel=0>

⁵¹ BP Statistical Review of World Energy, June 2010.

⁵² Michael Denison, The EU and Central Asia: Commercialising the Energy Relationship, EUCAM Working Paper No. 2, 2009,
http://www.eucentralasia.eu/fileadmin/user_upload/PDF/Working_Papers/WP2_e-EN.pdf

⁵³ <http://www.oilandgasinsight.com/file/69910/gaffney-cline--associates-reveals-turkmen-reserves-potential.html>

⁵⁴ http://www.fni.no/russcasp/Turkmenistan_gas_field_exaggeration_scandal_2009.pdf

⁵⁵ <http://www.vremya.ru/2009/188/5/239444.html>

работающие в Туркменистане, сомневаются в данных, полученных Gaffney, Cline and Associates. Так, Gaffney, Cline and Associates не сообщала, на основе каких данных проводила свои исследования. По мнению источников Дубнова в Ашхабаде, власти не допустили ее экспертов к самостоятельному анализу результатов бурения разведочных скважин на месторождениях, а предоставили лишь неправильную интерпретацию этих результатов, произведенную туркменскими специалистами⁵⁶. Затрудняет справедливую оценку нефтегазовых ресурсов Туркменистана и тот факт, что страна упорно отказывается присоединиться к Инициативе по прозрачности добывающих отраслей⁵⁷ (Extractive Industries Transparency Initiative (EITI)), что давно уже стало стандартным требованием прозрачности бизнеса для добывающих компаний и необходимым условием создания стабильного бизнес климата для привлечения инвестиций в отрасль⁵⁸.

11 октября 2011 г. в Ашхабаде представители Gaffney, Cline & Associates провели презентацию итогов второго этапа независимого аудита запасов газовых месторождений Южный Йолотань-Осман, Минара и Яшлар. Запасы зоны упомянутых газовых месторождений были подтверждены уже в объеме 26 трлн 200 млрд куб. м газа, что выводит ее на второе место в мире⁵⁹. Для сравнения того, насколько велики объявленные запасы, можно сказать, что доказанные запасы природного газа "Газпрома" (по состоянию на 31 декабря 2010 года) составляют почти 19 трлн. кубометров. **Отталкиваясь от этих данных, Ашхабад оценил свои суммарные ресурсы в 71,21 млрд т условного топлива⁶⁰.**

В результате разразился новый скандал в отношениях между Туркменистаном и Газпромом по поводу заявленных объемов запасов газа. 18 ноября 2011 г. зампред правления "Газпрома" Александр Медведев в эфире телеканала «Россия 24» заявил, что "Газпром" не верит, что в Туркменистане в последнее время обнаружены новые гигантские месторождения. Медведев напомнил, что в "Газпроме" хорошо знакомы с данными геологоразведки советского времени. «Мне кажется, что оснований для таких заявлений нет. С учетом того, что реального аудита и отчета о его проведении как не было, так и нет. Конечно, газ в Туркменистане есть. Но новые месторождения непростые, нуждаются в сложных технологиях добычи», — сказал Медведев⁶¹. В ответ МИД Туркменистана заявил, что высказывания Александра Медведева о запасах природного

⁵⁶ <http://www.vremya.ru/2009/188/5/239444.html>

⁵⁷ <http://eiti.org>

⁵⁸ Jos Boonstra, The EU-Turkmenistan energy relationship: difficulty or opportunity?, FRIDE Policy Brief No 5 - October 2010, http://www.edc2020.eu/fileadmin/publications/Pbrief_No_5_Oct_2010_The_EU_Turkmenistan_energy_relationship_difficulty_or_opportunity.pdf

⁵⁹ <http://www.rosbalt.ru/exussr/2011/11/20/914604.html>

⁶⁰

http://www.vedomosti.ru/companies/news/1427789/gazprom_ne_verit_chno_v_turkmenistane_obnaruzheny_novye

⁶¹

http://www.vedomosti.ru/companies/news/1427789/gazprom_ne_verit_chno_v_turkmenistane_obnaruzheny_novye

газа в Туркмении "крайне некорректны" и являются "очередной неуклюжей попыткой искажения реальной ситуации, касающейся природно-ресурсного потенциала страны". "Происходит это на фоне участвовавших в российских средствах массовой информации выпадов по поводу проводимой Туркменистаном независимой энергетической политики"⁶².

Перспективы роста доходов от экспорта туркменского газа не очевидны, так как они сильно зависят от наличия устойчивых маршрутов транспортировки. Экспортные поступления Туркменистана от продажи основного сырья - газа, которые генерируют около 70 процентов валового национального продукта страны⁶³, напрямую зависят от пропускной способности существующих газопроводных маршрутов в Россию, Китай и Иран. Поэтому Туркменистан, находящийся вдалеке от рынков сбыта газа, не может диктовать цены. В условиях снижения потребления газа в Европе, Газпром как транзитер не может платить Ашхабаду "среднеевропейскую" цену за газ, предлагая сейчас 230-240 долл за тыс куб м, а Китай, который платит не более 190 долл за тыс куб м., трудно отнести к категории "щедрых" покупателей. Иран также не намерен увеличивать закупки туркменского газа, так как обладает собственными значительными резервами и не готов платить более 160 долл за тыс куб м.⁶⁴

Строительство газопровода в Европу (Транскаспийского газопровода как части газопровода «Набукко») зависит от ряда геополитических факторов. В 2011 г. работа над этим проектом активизировались, однако Россия и Иран по-прежнему достаточно жестко противостоят ему, используя аргументы, связанные с неопределенным правовым статусом Каспийского моря и его экологическим состоянием. У ЕС, даже при американской поддержке, может не оказаться достаточно силовых ресурсов и, прежде всего, решимости для противостояния России и Ирану на данном направлении. А об идее строительства газопровода в Пакистан и Индию через воюющий Афганистан (особенно в свете предстоящего вывода оттуда американских войск) пока придется забыть.

Основным риском для экспорта туркменского газа становятся испорченные отношения с Газпромом. Выше мы уже отмечали очередной скандал, связанный с критикой Газпромом переоценки запасов туркменского газа. Планируемое расширение поставок туркменского газа в Китай не только лишило Газпром старого источника снабжения газом, но и создало серьезные проблемы для диверсификации поставок российского газа в китайском направлении через Западный коридор⁶⁵. Пользуясь поставками центральноазиатского газа, КНР пытается сбить цены на российский газ⁶⁶.

Еще одним важнейшим внешнеэкономическим риском становится то, что Туркменистан, пытаясь "диверсифицировать" зависимость от "Газпрома", в результате попадает в экономическую зависимость от Китая. В политике

⁶² <http://www.rosbalt.ru/exussr/2011/11/20/914604.html>

⁶³ <http://www.centrasia.ru/news.php?st=1327921440>

⁶⁴ http://stratagama.org/netcat_files/File/Turkmenistan_research.pdf

⁶⁵ <http://investcafe.ru/blogs/vitalmix/post/14852/>

⁶⁶ <http://www.oilandgaseurasia.ru/articles/p/153/article/1708/>

Бердымухамедова четко заметен прокитайский "крен". В одном из рассекреченных Wikileaks документов американского посольства в Ашхабаде еще за 2009 год отмечается: «наш источник заявил, что Бердымухамедов не любит Америку, Иран и Турцию, но любит Китай»⁶⁷. **Однако прокитайская политика несет риск снижения доходов от продажи газа, а также политические риски в отношениях с Западом.**

В конце апреля 2011 г. в Ашхабаде состоялась церемония подписания двусторонних документов между Государственным концерном «Туркменгаз» и Государственным банком развития КНР по привлечению китайского кредита в размере \$4,1 млрд в целях ускоренной промышленной разработки крупнейшего газового месторождения Южный Иолотань-Осман⁶⁸. Второй подписанный документ касается гарантий возврата кредитных средств за счет поставок туркменского природного газа в Китай.

В 2012 г Китай планирует увеличить импорт газа из Центральной Азии с 13 млрд до 30 млрд куб. м в год. Для обеспечения дальнейшего роста поставок подразделение CNPC, Central Asia Gas Co, начинает прокладку двух новых трубопроводов, которые будут сданы в эксплуатацию к 2013 году⁶⁹. В ноябре 2011 г. завершился четырехдневный визит президента Туркмении в Китай, во время которого было подписано соглашение об увеличении ежегодных поставок газа из Центральной Азии с 40 до 65 млрд куб. м до 2015 года, поставки туркменского газа увеличены на 25 млрд куб. м.⁷⁰ Однако реализации этих планов могут помешать несколько обстоятельств. Китай не готов предложить привлекательную для Ашхабада цену на газ. Кроме того, у китайских потребителей есть претензии к качеству поступающего газа: по утверждению одного из экспертов в нефтегазовой отрасли, на территории Узбекистана происходит частичная замена туркменского газа на менее качественный узбекский. И, наконец, в ближайшие годы Туркменистан будет расплачиваться газом за выданные Китаем кредиты на разработку месторождений и строительство газопровода.

Фактически, Бердымухамедов своей политикой сужает «окно возможностей» для экономического развития страны. Несмотря на диверсификацию поставок газа, «живых» денег от его торговли больше не становится. Вместо того, чтобы привлекать иностранных инвесторов в несырьевые сектора, делается все, чтобы их отпугнуть. Можно предположить, что в нынешней ситуации у Ашхабада выбор не столь широк - в условиях ограниченных каналов сбыта газа было бы предусмотрительнее наладить отношения с его основным покупателем - Газпромом, который может удвоить свои закупки в 2012 г. до 20 млрд куб. м. Делать ставку исключительно на Китай как ключевого покупателя сырья рискованно - доход от продажи газа КНР ниже, а возлагать надежды на скорейшую реализацию проекта

⁶⁷ <http://wikileaks.ch/cable/2009/12/09ASHGABAT1633.html>

⁶⁸ <http://www.regnum.ru/news/polit/1399160.html>

⁶⁹ <http://www.rbcdaily.ru/2011/08/29/tek/562949981355302>

⁷⁰ Виктория Панфилова. Туркмения выбила "Газпром" с рынка Китая

Ашхабад и Пекин расширили энергетическое сотрудничество, 2011-11-25, http://www.ng.ru/cis/2011-11-25/7_gazprom.html

Транскаспийского газопровода и прямой - минуя "Газпром"- выход на европейский рынок, пока преждевременно.

При высокой зависимости от иностранных инвестиций правительство Туркменистана как при Ниязове, так и при Бердымухамедове не проводит политику, направленную на повышение инвестиционной привлекательности страны. Скорее, наоборот, инвестиционная привлекательность страны ухудшается. Это особенно очевидно, если сравнить Туркменистан с региональным лидером по привлечению инвестиций в СНГ – Казахстаном.

Выше рассматривались экономические риски Туркменистана, связанные, прежде всего, с внешнеэкономической конъюнктурой. Однако и внутри экономики существуют достаточно серьезные противоречия между качеством экономического роста и высокими социально-экономическими рисками.

Экономика Туркменистана характеризуется как относительно высокими темпами роста (благодаря высокой ресурсной обеспеченности и низкой исходной базе), так и значительными рисками, связанными с её экспортной ориентацией, зависимостью от внешних продаж природного газа, зависимостью от иностранных инвестиций и заимствований, взрывным ростом населения, чрезвычайно высокой безработицей, несправедливым распределением доходов, разрушением социальной инфраструктуры.

По данным ЕБРР, темпы роста ВВП Туркмении увеличились с 6% в 2009 году до 14% в 2011-м, что объясняется возросшими возможностями экспорта природного газа по новым маршрутам. Согласно официальным туркменским данным (которые многие независимые эксперты считают недостоверными) во II половине 2011 года экономика Туркменистана продолжила расти высокими темпами. По итогам января – сентября 2011 г. рост ВВП Туркменистана составил 14.6%, а в первом полугодии - 14.4% по сравнению с аналогичными периодами предыдущего года. Тем не менее, по сравнению с январем – июнем 2011, темпы роста в ряде секторов за 9 месяцев прошлого года несколько замедлились: рост объема промышленного производства составил 24.1% (против 42.9% в I полугодии 2011-го), в сфере транспорта и связи – 7.8% (9.5% в I полугодии 2011-го), строительства – 12.4% (17.7% в I полугодии 2011-го), сельского хозяйства – 0.2% (8.6% в I полугодии 2011-го). За тот же отчетный период объем инвестиций в основной капитал увеличился на 22.9%, из которых около трети составляют иностранные инвестиции. Согласно прогнозам международных организаций, в среднесрочном периоде перспективы экономического развития страны остаются благоприятными с небольшим трендом на понижение. Так, средний прогноз на 2011 год составляет 9.6%, а на 2012-й – 8.4%.

Несмотря на рост экономики, Туркменистан в значительной степени зависит от экспортных поставок газа, что делает экономику уязвимой к внешним шокам. Около 90% экспорта составляет природный газ; периоды прекращения закупок газа "Газпромом" (например, в 1990-е гг.) приводили к резкому падению ВВП и потребления населения. Одновременно с экономическим ростом наблюдается увеличение госдолга Туркмении с 2,6% от ВВП в 2009-м до 12% в 2010 году (в частности, резко вырос долг перед Китаем)⁷¹.

⁷¹ <http://www.rosbalt.ru/exussr/2011/11/07/909374.html>

Экономические риски дополняются высокими социальными рисками, во многом демонстрирующими характер политического режима, который, несмотря на большие энергетические ресурсы, держит подавляющее число населения в условиях нищеты.

Неофициальная безработица и неполная занятость в Туркменистане, по данным Госдепартамента США, находится в пределах 70% от трудоспособного населения (2010 г).⁷² Почти половина населения - 49.60% - живет меньше, чем на 2 доллара в день. Согласно данным МВФ, доход на душу населения в 2010 г. составлял всего 3 663 доллара⁷³, Туркменистан занимает 100-е место из 180 стран, оцениваемых МВФ по доходу на душу населения⁷⁴.

Нищета усугубляется проблемой неравенства в распределении доходов, очевидного даже по сравнению с другими постсоветскими государствами, которые также не характеризуются высокой степенью социальной справедливости. Коэффициент Джини для Туркменистана равен 40,8, это больше чем 36,7 для Узбекистана, 37,5 для России.⁷⁵ **Положение населения усугублено тем, что в период правления Туркменбаши была практически разрушена система здравоохранения и образования, особенно, в сельской местности. Попытки восстановить эти сферы Бердымухамедовым пока не привели к серьезному улучшению ситуации.**

Возможность социального взрыва по образцу того, что имело место в арабских государствах, усугублена демографической ситуацией. В Туркменистане за последние 15-20 лет имел место демографический взрыв. С 1992 по 2011 гг., по данным МВФ, население Туркменистана выросло с 3,8 до 5,5 млн, т.е. почти на 50%⁷⁶ (правда, есть предположения, что официальная статистика населения несколько завышена).

Медианный возраст в Туркменистане на сегодня – всего 25,3 года. **В результате в стране существует целая армия нищих, безработной и необразованной молодежи.** "Только за четыре года власти Бердымухамедова школы закончили около 400 тыс. человек. Более 200 тыс. из них проживают в сельской местности. Если приплюсовать сюда молодежь, окончившую школы во времена Ниязова и, как минимум, 50 тысяч остающихся на селе ежегодно, то получится более или менее адекватная картина протестного потенциала»⁷⁷.

⁷² eStandardsForum, Country Brief – Turkmenistan, 2010,
<http://www.estandardsforum.org/system/briefs/325/original/brief-Turkmenistan.pdf?1291328605>

⁷³ Там же.

⁷⁴ Там же.

⁷⁵ eStandardsForum, Country Brief – Turkmenistan, 2010,
<http://www.estandardsforum.org/system/briefs/325/original/brief-Turkmenistan.pdf?1291328605>

⁷⁶ <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2011/01/weodata/index.aspx>

⁷⁷ <http://www.ca-oasis.info/oasis/?id=1160>

4. Внешнеполитические риски второго срока Бердымухамедова

А. Негативное влияние глобального экономического, демографического и экологического кризиса

В опубликованном в январе 2011 г. докладе "Global risks", в подготовке которого участвовали 469 ведущих мировых экспертов, как весьма вероятный был охарактеризован сценарий "Зерна антиутопии"⁷⁸. Согласно этому сценарию в группе риска под влиянием **демографических и экономических проблем** оказываются страны, похожие на Туркменистан.

В условиях глобального экономического спада возможно падение цен на энергоресурсы и сырье, в то время как цены на продовольствие под влиянием роста населения мира будут расти. От этого могут особенно сильно пострадать развивающиеся страны. Этот прогноз также применим к Туркменистану. Ослабление экономического потенциала государств может усилить негативный эффект таких трансграничных проблем (связанных, прежде всего, с соседним Афганистаном), как рост религиозного фанатизма, криминальной и террористической деятельности.

В этой связи многие эксперты считают, что нефтегазовые производители находятся в относительно выгодном положении по сравнению с производителями других видов сырья. Однако и в этом случае могут пострадать другие ключевые с точки зрения благосостояния населения отрасли – такие, как хлопководство. Здесь необходимо брать в расчет ценовые "ножницы" для находящегося на грани нищеты аграрного населения Туркменистана. Они связаны с прогнозируемым уменьшением доходов от экспорта хлопка и с ростом цен на импортируемое продовольствие. В этой связи можно отметить, что широко разрекламированные при Ниязове попытки резко увеличить производство продовольствия на истощенных посевами хлопка полях не принесли ошутимых результатов.

Некоторые эксперты высказывают опасения и относительно стабильности нефтяных цен, а также готовности нефтяных компаний инвестировать в Туркменистан. Туркменистан уже столкнулся с серьезным падением доходов от продажи газа по сравнению с предкризисными годами. Цены на газ в условиях отсутствия глобального рынка (несжиженного) газа чрезвычайно сильно зависят от политических рисков, которые в центральноазиатском регионе чрезвычайно высоки. Мировые цены на нефть слабо предсказуемы, есть вероятность их значительного падения. Целый ряд работающих в Туркменистане нефтегазовых компаний, столкнувшись с глобальным кризисом, уже в 2009 г. проводили сокращения или отправляли сотрудников в бессрочные отпуска.

Достаточно опасно сочетание описанных выше глобальных тенденций с такими прогнозируемыми рисками, как продолжающийся рост населения, массовая безработица и низкий уровень жизни, разрыв доходов разных групп населения, неэффективное использование земельных и водных ресурсов (при общей нехватке воды Туркменистан

⁷⁸ <http://riskreport.weforum.org/>

серьезно страдает от засоления и заболачивания орошаемых земель из-за нерационального полива).

Большинство экспертов сходятся во мнении: все вышеописанные риски социально-экономического и экологического характера могут лишь ослабить политический режим Туркменистана за счет общего ограничения возможностей государства. Все эти факторы имеют долгосрочный характер, они не несут в себе немедленных политических угроз. Реальная опасность может возникнуть лишь в случае, если действие этих факторов начнет накладываться на описанные выше внутривнутриполитические угрозы или на внешнеполитические риски, к анализу которых мы обратимся ниже.

Б. Обострение ситуации в Афганистане и общая дестабилизация в Центральной Азии

Вывод войск США из Афганистана может привести к масштабной дестабилизации в этой стране, наподобие той, что имела место в 1990-е гг. В ставшем достоянием общественности в начале 2012 г. секретном докладе НАТО отмечается высокая вероятность того, что после вывода войск США Афганистан будет вновь захвачен талибами при помощи Пакистана⁷⁹. В этом случае ряд российских и западных экспертов прогнозирует образование целой "полосы нестабильности", включающей в себя северо-западную пограничную провинцию Пакистана (Хайбер-Пахтунхва), Афганистан, Таджикистан и Кыргызстан. У Узбекистана, являющегося ключевым по численности населения и срединному расположению государством региона Центральной Азии, существуют серьезные риски внутренней дестабилизации, связанные с предстоящей сменой президента в силу возрастного фактора. Кроме того, в связи с "арабской весной" эксперты прогнозируют новую волну радикализации ислама во всем мире. В результате широкомасштабной региональной дестабилизации могут вырасти угрозы безопасности и для Туркменистана.

Особую опасность в этой связи представляет слабость силовых структур страны, достаточно сильных для жесткого подавления собственного населения, но неспособных, по экспертным оценкам, противостоять внешним угрозам. Туркменистан унаследовал от СССР сильнейшую военную группировку в регионе, способную в случае начала войны захватить Тегеран и Багдад. Однако после краткого периода совместного управления с Россией эта армия перешла под туркменский контроль и, фактически, утратила боеспособность. Армия Туркменистана была ослаблена отъездом русскоязычных специалистов, постоянными репрессиями против высокопоставленных генералов и офицеров-туркмен, а также выполнением несвойственных ей функций (например, привлечение военных к строительным работам, уборке хлопка).

Один из экспертов в ходе предшествовавшего опроса МИПЭ отмечал: «Туркмению легко оккупировать. Армия, по оценкам специалистов, не способна оказать серьезного сопротивления существенно превосходящим силам соседей. Достаточно сказать, что на протяжении длительного периода граница с Афганистаном охранялась на основе договоренностей с одним из афганских полевых командиров. Фактор уязвимости перед соседями является одним из довлеющих в туркменской истории и социальных настроениях».

Однако наибольшим внешним фактором нестабильности в Туркменистане эксперты считают его непростые отношения с соседним Узбекистаном. На востоке Туркменистана проживает узбекское меньшинство, которое подвергается серьезным преследованиям. В частности, сокращены сроки пребывания граждан Узбекистана на территории страны, отменены железнодорожные рейсы, жестко контролируется

⁷⁹ Pakistan helping Afghan Taliban – Nato, <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-16821218>

трансграничная торговля, в периоды обострения отношений шли даже выселения этнических узбеков из приграничных районов. Например, после покушения на Туркменбаши и последовавшего обострения туркменско-узбекских отношений в конце 2002 г. Туркменистан провел «этнические чистки» пограничных с Узбекистаном районов⁸⁰.

Узбекистан исторически претендует на часть территории Туркменистана в бассейне Амударьи, где выращивается хлопок (это бывшая часть Хивинского ханства, названного в "Рухнаме" "государством Куны-Ургенчских туркмен). **Соотношение сил между Туркменией и Узбекистаном было продемонстрировано легким захватом спорного Каршинского канала (служащего единственным источником пресной воды в Кашкадарьинской области Узбекистана) узбекской армией⁸¹**. После покушения на С. Туркменбаши в 2002-2003 гг. имело также место обострение противостояния и в других спорных районах: Туемуюнского водохранилища и Шабатского канала

Границы Туркменистана в советское время были прочерчены достаточно произвольно. Кроме районов компактного проживания узбеков (Дашогузский вেলাят) на территории страны есть территории, где обитают казахи (Балканский вেলাят), белуджи и курды (Марыйский вেলাят). По данным одного российского эксперта, такие меньшинства как белуджи хорошо организованы и даже, по некоторым данным, вооружены. Также стоит отметить, что 40% территории страны занимает оттесненное текинцами от власти племя йомудов, имеющее многочисленных родственников в Иране. Это увеличивает возможности вовлечения в ситуацию в стране внешних игроков в случае региональной дестабилизации.

⁸⁰ Сообщение сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов (http://eawarn.ru/pub/Bull/WebHome/47_41.htm).

⁸¹ http://eawarn.ru/pub/Bull/WebHome/47_41.htm

В. Обострение противоречий ключевых государств мира в рамках новой "Большой игры" в Центральной Азии

В рамках новой "Большой игры" в Центральной Азии столкнулись интересы России, США, Китая, государств ЕС, Ирана, Турции, Индии, Пакистана и других крупных государств. В рамках сформулированной экс-главой МИДа Борисом Шихмурадовым еще в период Туркменбаши политики "позитивного нейтралитета", Ашхабад проводит политику "равноудаленности" от основных покупателей газа. Однако эта политика содержит в себе ряд серьезных потенциальных рисков. В ходе проведенного МИПЭ предыдущего исследования по Туркменистану был сделан вывод о том, что, в целом, Туркменистану будет сложно «поддержать баланс влияния очень отличающихся друг от друга по интересам крупных стран на своей территории».

В конце 2011 – 2012 года возник целый ряд новых факторов, который может привести к обострению противоречий между интересами ведущих внерегиональных держав в Центральной Азии и, в частности, в Туркменистане. Эксперты отмечают, что в рамках предстоящего вывода войск США из Афганистана американское влияние предполагается сдвинуть к северу, в сторону Центральной Азии. Одновременно кризис в американо-пакистанских отношениях фактически закрыл "южный маршрут" снабжения войск НАТО и вся тяжесть перекалывается на "северный маршрут" через Россию и страны Центральной Азии.

Не исключено, что США с выводом воинского контингента из Афганистана примут решение закрепить свое военное присутствие в одной из центральноазиатских стран. Существует вероятность, что кроме существующей авиабазы «Манас» в Кыргызстане, местом для создания новой американской военной базы может стать территория Узбекистана, как это было в период с 2001 по 2005 гг.

Усиление военного присутствия США в Центральной Азии будет означать и появление дополнительного рычага американского экономического влияния на элиты стран региона. Туркменистану, возможно, придется отказаться от фактически проводимой политики недопуска крупных западных компаний для разработки крупных наземных месторождений. Еще в ноябре 2009 г. Chevron объявила о том, что ведет переговоры с правительством Туркменистана о возможном участии в разработке месторождения Южный Йолотан. В то же время заместитель госсекретаря США Джордж Крол сказал, что Вашингтон хотел бы, чтобы Туркменистан позволил американским компаниям инвестировать в разработку материковых месторождений, таких, как Южный Йолотан. Одновременно усилится и давление Вашингтона, направленное на демократизацию и либерализацию режима, а также, как это было в Узбекистане и Кыргызстане, усилятся контакты американцев с представителями оппозиции.

Рост влияния США может привести к столкновению с интересами Китая, приобретающими решающее значение в Туркменистане. Уже сейчас Вашингтон проводит политику ограничения влияния Китая в мире ("хеджирование"). Президент

США Барак Обама отказался от приоритетности Европы и объявил новой зоной ключевого военно-политического интереса регион АТР (к которому примыкает Центральная Азия). КНР, получающий из Туркменистана все больше нефтегазовых ресурсов, естественно, будет сопротивляться. Кроме того, один из опрошенных экспертов отмечает серьезный интерес Китая к прокладке наземных транспортных маршрутов к Персидскому заливу через Центральную Азию.

Одновременно с противоречиями КНР и США в 2011 г. выросли противоречия между Россией и Западом, связанные со строительством газопровода "Набукко". Выросла и конкуренция между Туркменистаном и Газпромом, так что ряд американских аналитиков даже обвиняет Россию в попытке "силового давления" на Туркменистан, а ряд российских экспертов консервативного толка (например, К. Симонов) говорит о неизбежности силовой реакции РФ на попытку сооружения транскаспийского газопровода⁸². К этому можно прибавить резко обострившиеся американо-иранские и индо-пакистанские противоречия.

Реализуемая правительством Туркменистана политика, неблагоприятная по отношению к иностранным инвесторам **может определенным образом усугубить внешнеполитические риски** и вызвать недовольство крупных государств-участников новой "Большой игры", создав тем самым повод для вмешательства. **У крупных игроков существуют, например, такие потенциально эффективные инструменты давления, как поддержка той или иной стороны в латентном внутриэлитном или межплеменном конфликте, переводящая его в открытую стадию.** В дальнейшем такая поддержка может перерасти и в открытое вмешательство. Именно таким образом проходила, например, революция в Ливии – государстве со схожими с Туркменистаном ресурсами, политической и экономической системами.

⁸² К.Фицпатрик: Туркменистан. Соглашение с Китаем затормозит реализацию Транскаспийского газопровода и отложит конфликт на Каспии. 02.12.2011. <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1323154620>

Г. Американская операция против Ирана

Одним из вероятных конфликтов у границ Туркменистана является возможная операция США против Ирана. В этом случае возникает целый новых угроз. К ним относятся, прежде всего, угрозы экологического характера, так как в ходе конфликта может быть применено атомное оружие либо могут произойти серьезные выбросы в атмосферу радиации в результате уничтожения иранских ядерных объектов. Кроме того, граница между Туркменистаном и Ираном традиционно открыта для приграничных обменов, у туркмен по обе стороны границы живет много родственников. В случае войны страну могут затопить волны беженцев. Это вызовет бегство иностранного капитала из Туркменистана. Наконец, общая региональная дестабилизация может повлиять и на внутривнутриполитическую стабильность.

В целом, анализ усилившихся внешнеполитических рисков и их потенциально опасных сочетаний с рисками внутривнутриполитическими показывает, что у внешних игроков начинает появляться достаточно широкий набор инструментов для воздействия на Ашхабад. Возможно, в этой непростой ситуации правительству Туркменистана все-таки придется проводить более осторожную политику по отношению к внешнеполитическим партнерам и иностранным инвесторам.

Приложение

Дополнительная информация о кандидатах и стране

1. ЗАВЕДОМЫЙ ПОБЕДИТЕЛЬ ВЫБОРОВ: ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



Гурбангулы Мяликгулыевич Бердымухамедов

Родился 29 июня 1957 года в селе Бабарап Геок-Тепинского района Ашхабадской области Туркменской ССР.

В 1979 году окончил стоматологический факультет Туркменского государственного медицинского института, затем аспирантуру. Доктор медицинских наук по специальности «Социальная гигиена и организация здравоохранения», профессор.

Трудовую деятельность начал в 1980 году врачом-стоматологом. С 1980 по 1982 год работал врачом-стоматологом в сельской амбулатории села Эррик-Кала Ашхабадского района. С 1982 года по 1985 год — главный внештатный стоматолог Ашхабадского района. С 1985 по 1987 год являлся заведующим стоматологическим отделением Центральной районной больницы сельсовета Кеши Ашхабадского района и главным внештатным стоматологом Ашхабадской области.

1990—1995 гг. — ассистент кафедры терапевтической стоматологии, доцент, декан стоматологического факультета Туркменского государственного медицинского института.

1995—1997 гг. — директор стоматологического центра министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

С 1997 года — министр здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

С 2001 года — заместитель председателя Кабинета Министров Туркменистана (председателем Кабинета Министров Туркмении являлся сам Сапармурад Ниязов). В ноябре 2006 года представлял Туркмению на саммите СНГ в Минске.

В прессе задолго до кончины С. А. Ниязова были распространены слухи, согласно которым, Гурбангулы Бердымухамедов — внебрачный сын Туркменбаши, косвенным подтверждением чему являлось внешнее сходство и тот факт, что о родителях Бердымухамедова известно очень мало. Достоверность данной информации чрезвычайно низка, поскольку разница в возрасте между ними составляет всего 17 лет, кроме того, на момент зачатия Бердымухамедова сам Ниязов воспитывался в детдоме.

После смерти Ниязова в декабре 2006 года возглавил похоронную комиссию и стал по решению Государственного совета безопасности исполняющим обязанности президента. В соответствии с Конституцией, Туркмению должен был

возглавить Овезгельды Атаев — председатель Меджлиса (парламента), но против него внезапно было возбуждено уголовное дело.

26 декабря 2006 года на заседании Халк Маслахаты (Народного совета) получил единогласную поддержку 2507 делегатов высшего органа власти страны в качестве кандидата в президенты Туркмении.

Победил на выборах президента 11 февраля 2007 года с результатом 89,23 % и стал вторым президентом Туркмении.

Утром 14 февраля 2007 года ЦИК Туркмении объявил имя победителя, сразу после этого началась инаугурация нового президента. Бердымухамедову вручили удостоверение президента и отличительный знак в виде золотой цепочки с восьмигранной эмблемой. Новый президент прошёл по белому ковру, символизирующему светлый путь. Ему преподнесли сачак — завернутый в скатерть хлеб, колчан со стрелами, Коран и «Рухнаму».

23 апреля 2007 прибыл с официальным визитом в Москву и провёл встречу с президентом РФ В. Путиным, в ходе которой обсуждались газовые контракты, сотрудничество в области медицины и образования и внешнеполитическая ориентация новых туркменских властей.

15 декабря 2011 года на VII съезде Демократической партии Туркменистана и общенационального движения «Галкыныш» было объявлено, что на президентских выборах в 2012 году Бердымухамедов выставит свою кандидатуру на пост главы государства.

3 января 2012 года Бердымухамедов был зарегистрирован в качестве претендента на должность президента Туркменистана.

9 января 2012 года Президент Туркменистана Бердымухамедов выступил по национальному телевидению со своей предвыборной программой.

2. Альтернативные характеристики заведомого победителя выборов.

А. Американское посольство в Ашхабаде

о Бердымухамедове (данные Wikileaks)

Посольство США в Ашхабаде, 18/12/2009, конфиденциально
SIPDIS, Раскрыть не раньше 17/12/2019
ТЕМА: БЕРДЫМУХАМЕДОВ И ПРАВЯЩАЯ СЕМЬЯ ТУРКМЕНИСТАНА⁸³

1. (С) РЕЗЮМЕ: Президент Туркменистана Бердымухамедов — тщеславный, привередливый, мстительный человек, тяготеющий к микроменеджменту и к тому же ахалтекинский «националист»/.../

2. (С) Президент Гурбангулы Бердымухамедов принимает решения по всем государственным вопросам. Поскольку его слово часто фактически является законом, необходимо понимать мотивы его действий и иметь информацию о его ближайшем семейном окружении. По словам XXXXXXXXXXXXX, Бердымухамедов — человек подозрительный, недоверчивый, ограниченный, очень консервативный, лживый, «хороший актер», мстительный. XXXXXXXXXXXXX сказал, что хотя людям свойственно забывать что-либо через несколько месяцев или через год, Бердымухамедов никогда ничего не забывает. /.../ Бердымухамедов даже лично утверждает графики работы опытных врачей.

3. (С) Наш источник утверждает, что Бердымухамедов очень чистоплотен и аккуратен и требует того же от окружающих... Когда Бердымухамедов стал главой стоматологической клиники, он настоял на том, чтобы все мужчины приходили на работу в тщательно отглаженных брюках. Около 30 лет назад, когда у Бердымухамедова был старый автомобиль советского производства, в дождь он предпочитал ездить не на своем автомобиле, а на такси.

4. (С) Бердымухамедов явно не считает всех туркмен равными. Однажды он сказал одному из наших источников, что настоящие исконные туркмены происходят только из района между городами Кака и Бахарлы в провинции Ахал. Остальные — ненастоящие туркмены.

5. (С) Бердымухамедов не любит людей умнее, чем он сам. Поскольку он сам не отличается особым интеллектом, наш источник заметил, что он с подозрительностью относится ко многим людям. Наш источник утверждал, что Бердымухамедов не любит США, Иран и Турцию, но ему нравится Китай. (КОММЕНТАРИЙ: Бердымухамедов, видимо, рассматривает другие страны с точки зрения личной выгоды, а не с позиции «нравится не нравится». КОНЕЦ КОММЕНТАРИЯ.) Источник также отметил, что он не любит президента Узбекистана Каримова и президента Казахстана Назарбаева.

⁸³ Источник, содержащий русский перевод телеграммы, [The New Times](#), 20.12.2010

6. (SBU) Отец Гурбангулы Бердымухамедова Мяликгулы Бердымухамедов работал старшим офицером в пенитенциарной системе. Он вышел на пенсию в чине полковника внутренних войск МВД/.../ Многие в Туркменистане считают, что отец более интеллектуально развит, чем его сын./.../ Мать президента была домохозяйкой. Родители сейчас живут вместе с сыном в его резиденции в долине Фируза, в 19 км от Ашхабада. Дед президента был директором школы в его родном ауле Изгант.

7. (С) Бердымухамедов женат и имеет двух дочерей и сына Сердара. Старшая дочь замужем за Иласгельды Амановым, представителем Туркменского государственного агентства по управлению и использованию углеводородных ресурсов в Лондоне. Вторая дочь живет в Париже с мужем, работающим в посольстве Туркменистана. Один туркменский предприниматель утверждает, что у этой дочери есть вилла на Лазурном Берегу на юге Франции. В Ашхабаде ходят слухи, что кроме весьма консервативно настроенной жены-туркменки у Бердымухамедова есть любовница, предположительно русская женщина по имени Марина. Говорят, что она была медсестрой в стоматологической клинике, в которой ранее работал Бердымухамедов, и что у них есть общая 14-летняя дочь. По некоторым данным, жена Бердымухамедова с 2007 года живет в Лондоне.

8. (SBU) Бердымухамедов был единственным мальчиком в многодетной (8 детей) семье. Одна из его младших сестер преподает в Туркменском национальном экономическом университете, а самая младшая сестра — домохозяйка. Она замужем за сотрудником Центрального банка страны. Его вторая (по старшинству) старшая сестра Айнабат активно использует служебное положение своего брата./.../

9. (SBU) КОММЕНТАРИЙ: Бердымухамедов прикладывает значительные усилия для сокрытия информации о своей семье и личной жизни. Для общественного лидера, желающего выглядеть человеком «туркменского Возрождения», писателем, врачом, летчиком, спортсменом и государственным деятелем, неспособность проецировать также и позитивный образ «отца семейства» оставляет место для домыслов. КОНЕЦ КОММЕНТАРИЯ.

Б. Западный исследователь о первых шагах Бердымухамедова

«Правящая элита Туркменистана, которая сложилась на момент смерти Туркменбаши, начала меняться сразу же после выборов президента. В основном проявлялась все более сильная фактическая позиция Бердымухамедова, который начал отстаивать свой пост «туркмена № 1» не только на бумаге, но и реально. Несмотря на видимость сокращения полномочий президента, уже в первые дни после назначения на пост исполняющего обязанности, Гурбангулы Бердымухамедов повел себя достаточно уверенно и дал понять, что не будет сильно зависеть от своих патронов. Слабый, якобы компромиссный лидер часто оказывается впоследствии наиболее сильным. Примеры мы можем легко найти в истории XX в. на Ближнем Востоке, да и в самом Советском Союзе. Кстати, сам Ниязов в свое время (во второй половине 1980-х годов) тоже казался компромиссной фигурой и для туркменской элиты, и для Москвы. Получив свои президентские полномочия и став первым лицом Туркменистана, Бердымухамедов устремился скорее к режиму собственной власти, нежели к олигархическому или «тандемному» (с Реджеповым) управлению. В ситуации наличия множества элитных групп одного уровня без видимого лидера в политической среде Туркменистана возникают все условия для непредвиденного конфликта групп, претендующих на власть. Бердымухамедов это, кажется, понимает. Уже во время формирования нового правительства он показал, что знает, как строить кадровую политику в туркменских условиях. Новый президент окружает себя людьми, с которыми хорошо знаком и которые даже относительно недавно попали в немилость Туркменбаши, хотя не до такой степени, чтобы быть арестованными, (имеются в виду, в частности, Джемал Геокленова и Хыдыр Сапарлыев, которые, соответственно, занимали посты министра текстильной промышленности и ректора политехнического института, а позже министра образования)...

Очень характерной для подобного рода режимов оказалась и судьба людей, которые фактически выдвинули Бердымухамедова на пост президента. Речь идет о группировке Акмурата Реджепова и его окружении (силовые министры). Сначала они сохранили свои посты. Однако именно эта группа могла поставить под угрозу укрепление позиции Бердымухамедова как нового лидера нации. Первым был снят министр внутренних дел Акмамет Рахманов. Этот шаг имел и популистский характер, потому что в глазах населения именно органы внутренних дел считаются одной из самых одиозных и коррумпированных государственных структур. Ключевым поворотом, который показал консолидирующуюся власть Бердымухамедова, стало отстранение всесильного Акмурата Реджепова и других членов его «клана» в мае 2007. Реджепов в данной ситуации остался без влиятельных союзников. Сразу после осуждения Реджепова в июле 2007 были уволены и другие люди, которые, возможно, были связаны с Реджеповым, в частности Пайзыгельды Мередов и бывший министр железнодорожного транспорта Оразберды Худайбердыев.

Для режима Бердымухамедова уже стало привычно, что такого рода кадровые перестановки остались вне внимания официальной прессы. Эта тактика существенно отличается от громких разоблачений и помпезных судебных процессов прежнего президента. В связи с осуждением Реджепова своей очереди ждали и другие силовики, которые помогли Бердымухамедову прийти к власти и знают истинные причины смерти Туркменбаши»⁸⁴.

⁸⁴ Чешский исследователь Славомир Горак, автор ряда опубликованных на английском языке работ о Туркменистане и Бердымухамедове, источник русского текста - <http://www.politex.info/content/view/382/30>

3. Новый культ личности:

"Песнь радости в честь присвоения уважаемому Президенту Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедову высокого звания «Человек года — 2010»"85

«Прежде всего, хочу сказать о главном: я счастлива оттого, что являюсь очевидцем великих дел великой эпохи Великого Сына.

Счастлива оттого, что считаю своим долгом воспевать преисполненные великих дел дни эпохи Возрождения своей страны, слава о которой разнеслась по всему миру.

Всемирно признанный Аркадаг, наша твердыня, опора, надежда, возрождающий своим отзывчивым сердцем древний Шелковый путь туркменского народа, сегодня превратил своё Отечество в миротворческий центр. Каждый день нашей Отчизны, установившей со многими странами мира дружественные отношения, позитивно решающий важнейшие вопросы современности, знаменуется великими торжествами.

И вот что удивительно. Когда я вижу, как претворяются в жизнь грандиозные планы нашего уважаемого Президента, когда слушаю его исторические выступления — от волнения не могу сдержать слез счастья и гордости. И по щекам катятся светлые слезы — словно капельки моего вдохновения. Когда великие слова сливаются воедино с великими делами — происходит настоящее чудо, способное поразить наше сознание.

Он говорит: «Высокое признание Отечеству даётся, а не мне». Служить народу — вот его призвание. Он думает о людях, о стране.

Со дня избрания Его Президентом страны и до нынешних дней я вновь и вновь переживаю волнующие мгновения, и чувство гордости за Него переполняет мое сердце.

Нет ничего выше и прекраснее, когда от человека к человеку передается сердечность, душевное тепло. Светлая дорога, ведущая к незыблемости и вечности мира, соткана из нежности матерей. Ибо под сердцем своим они носят весь мир и качают его колыбель.

Уверена, что такое радостное, восторженное состояние переживаю не я одна, а тысячи туркменских матерей. Их радостные глаза — это оберег, их речи — молитвы, их слова — из глубины любящей души.

Дни Возрождения — словно букеты прекрасных цветов. Они — молитва о ниспослании уважаемому Президенту долгих лет жизни и благоденствия.

В потоке исторических событий

85 Гозель Шагулыева, Нейтральный Туркменистан», 20 декабря 2010 года

Все важно, все значительно для нас.
Идти путем свершений и открытий
Он призывает каждый день и час.
Он сердце, совесть и душа народа,
Его надежда, РАЗУМ ЗОЛОТОЙ.
Так просто чудеса не происходят —
Они летят, как птицы, за мечтой.
И новые приходят к нам рассветы,
Крылато, искромётно мы живем.
Слова сияют несказанным светом
И как тут не залиться соловьем!
Звени, мой слог, что устали не знает,
Величие страны Он возродил.
Земля преображается родная,
И в ней истоки небывалых сил.
Великую эпоху Возрожденья
Душою окрыленной принимай!
Ведь каждый день нам дарит вдохновенье —
Ты счастье долгожданное встречай!
О человеке вся Его забота,
Вовек благословенны эти дни.
Ведя Его к невиданным высотам,
О Небо, ты всегда Его храни!
Идет по жизни избранных дорогой,
И сердцу мира дарствует тепло.
Дай новых сил Ему, — прошу я Бога
И золотое укрепи весло.

4. ОСТАЛЬНЫЕ УЧАСТНИКИ ВЫБОРОВ

Реджеп Базаров - родился в 1958 году, в генгешлике Амыдерья^[1] Губадагского этрапа. Заместитель хякима Дашогузского веляята по сельскому хозяйству. Один из кандидатов в президенты Туркмении на выборах 2012 года.

В 1975 году поступил в Туркменский сельскохозяйственный институт, окончил его в 1980 году по специальности врач-ветеринар.

Трудовой путь начал старшим ветеринаром в дайханском объединении «Амыдерья» Губадагского этрапа, вскоре стал начальником ветеринарной службы Губадагского этрапа.

2000-2005 годах работал заведующим сельскохозяйственным отделом хякимлика Губадагского этрапа, заместителем председателя, председателем сельскохозяйственного акционерного общества «Обахызмат» Губадагского этрапа.

С 2005 по 2008 - председатель Губадагского этрапского объединения профсоюзов Дашогузского веляята.

2008-2011 годах работал заместителем хякима этрапа имени Гурбансолтан эдже по сельскому хозяйству, хякимом Губадагского этрапа.

С 2011 года – заместитель хякима Дашогузского веляята по сельскому хозяйству.

29 декабря 2011 года зарегистрирован в качестве претендента на должность Президента Туркменистана^[2]. 9 января 2012 года выступил с предвыборной программой во Дворце культуры Рухабатского этрапа Ахалского веляята перед избирателями. Реджеп Базаров заявил что будет честно трудиться, не жалея сил и знаний, делать все от него зависящее «для еще большего совершенствования национальной демократии»^[3].

Женат, имеет шестерых детей.

Какагельды Абдуллаев, член Демократической партии Туркменистана, родился в 1966 году в Мургабском этрапе Марыйского веляята. Закончил Туркменский политический институт по специальности горный инженер, по окончании которого работал помощником буровика цеха подземного и капитального ремонта скважин управления "Марыгазчыкарыш", ведущим инженером отдела технической безопасности и охраны труда, ведущим инженером производственно-технологического отдела добычи газа и конденсата. С 2009 года является начальником управления "Марыгазчыкарыш" Госконцерна "Туркменгаз".

Женат, имеет четырех детей.

Передвыборная программа: <http://www.turkmeninform.com/ru/news/20120111/05156.html>

Гурбанмаммед Молланиязов родился в 1947 году в поселке Туркменбаши Балканского вelayaта.

В 1967 году окончил Небитдагский нефтяной техникум по специальности техник-инструментальщик. Работал помощником бурильщика бурильно-разведочного учреждения треста "Бурнебитгаз" Госконцерна "Туркменнебит". С 1969 года работал ремонтником по газовым работам газового учреждения, помощником бурильщика электробурильного экспериментального учреждения треста "Бурнебитгаз" ГК "Туркменнебит", затем занимал различные должности в структурных подразделениях Госконцерна "Туркменнебит".

В 1995 году окончил Балканабатский филиал Туркменского политехнического института по специальности "Разработка и эксплуатация нефтяных и газовых месторождений".

С 2010 года – управляющий треста "Небитгаздуйплиабатлайыш" Государственного концерна "Туркменнебит".

Награжден медалью "Watana bolan soygusi ucin", а также медалью "Turkmenistanyn Garassyzlygynyn 20 yyllygyna".

Женат, имеет двоих детей.

Передвыборная программа: <http://www.turkmeninform.com/ru/news/20120113/05164.html>

Аннагельды Язмурадov - родился в 1965 году в селе Захмет Бабадайханского этрапа Ахалского вelayaта. В 1988 окончил Туркменский сельскохозяйственный университет по специальности инженер-гидротехник. В начале 90-х годов работал в отделе водопользования управления оросительных систем Тедженского этрапа. С 1993 по 2004 годы занимал должности начальника передвижной механизированной колонны треста "Туркменплодоовощстрой", затем – передвижной механизированной колонны №23 ПО "Ахалобагурлушык".

С 2004 по 2007 годы – начальник производственного управления "Абатлайыш ишлери" ПО "Ахалсувходжалык", начальник предприятия "Абадан гурлушык онумлери" объединения строительных, ремонтных и производственных предприятий Министерства водного хозяйства Туркменистана. С 2008 года – министр водного хозяйства Туркменистана. Член демократической партии Туркменистана с 1999 года. Был награжден медалями "Watana bolan soygusi ucin" и "Turkmenistanyn Garassyzlygynyn 20 yyllygyna".

Женат, имеет пятерых детей.

Передвыборная программа: <http://www.turkmeninform.com/ru/news/20120117/05178.html>

Эсендурды Гаипов - родился в 1959 году в селе Атаоба генгешлика Азатлык этрапа Галкыныш Лебапского веляята. С 1977 года работа колхозником, после прохождения воинской службы работал в отделе культуры этрапа Галкыныш, в 1983-1985 годах рабочим в тресте "Туркменгундогарнебитгурлушик" Министерства нефтегазовой промышленности и минеральных ресурсов Туркменистана. С 1985 по 1990 год проходил учебу в Туркменском политехническом институте по специальности инженер-строитель. По окончании работал специалистом на различных объектах. В 2006-2008 годах занимал должность начальника ПО "Лебапобагурлушык", затем первого заместителя начальника "Лебапобагурлушык". С 2009 года работает начальником ПО "Лебапгурлушык" Министерства строительства Туркменистана.

Женат, имеет двоих детей.

Передвыборная программа: <http://www.turkmeninform.com/ru/news/20120116/05176.html>

Ярмухаммет Оразгулыев родился в 1960 году в селе Ахал Геоктепинского этрапа Ахалского веляята. В 1982 году окончил Туркменский политехнический институт по специальности инженер-электрик. По окончании работал начальником подстанции управления газодобычи "Керпичли" производственного объединения "Газачак". В 1984-1985 годах занимал должность старшего инженера производственно-технического отдела учреждения "Геокдепэтрапселэнерго", в 1985-1995 годах - главного энергетика, далее главного инженера комбината строительных материалов и деталей треста "Ахалсувходжалык".

До 2006 года работал главным энергетиком Геоктепинского подразделения "Обасувхызмат" ПО "Ахалремонтгурлушык", начальником Геоктепинской этрапской электросистемы, главным энергетиком предприятия "Геокдепесувходжалык", главным инженером предприятия "Довлетэнергогезгчилик".

С 2007 по 2009 годы – первый заместитель министра энергетики и промышленности Туркменистана, председатель Государственной электроэнергетической корпорации "Туркменэнерго". В 2009 году был назначен на должность министра энергетики и промышленности Туркменистана.

Был награждён медалью "Watana bolan soygusi usin" и юбилейной медалью "Turkmenistanyn Garassyzlygynyn 20 yyllygyna".

Женат, имеет четверых детей.

Передвыборная программа:
<http://www.turkmeninform.com/ru/news/20120118/05186.html>

Сапармурат Батыров родился в 1954 году в селе Ата Серахсского этрапа Ахалского веляята. В 1973-1975 годах проходил воинскую службу. В 1980 году окончил Туркменский государственный институт экономики и управления по специальности экономист.

Трудовой путь начал в 1980 году в тресте крупнопанельного домостроительства Министерства строительства Туркменистана, где проработал до 1985 года старшим бухгалтером, руководителем группы.

С 1985 по 1990 годы работал старшим бухгалтером Ашхабадского ремонтно-хозяйственного строительного управления треста «Туркменобаходжалыкбеджеришгурлушык», затем — главным бухгалтером ПМК-46, ремонтно-строительного управления Министерства местной промышленности Туркменистана, а впоследствии — главным бухгалтером данного министерства. В 1990-1992 годах работал главным бухгалтером в Государственном объединении «Туркменхалы» («Туркменский ковер»).

С 1992 по 1996 годы — начальник Ашхабадского управления снабжения треста «Туркменмивегаконумлеригурлушык», а в 1996-1999 годах — генеральный директор туркмено-российского совместного предприятия «Туркменросмебель» Министерства текстильной промышленности Туркменистана.

С 1999 по 2010 годы работал главным инженером, заместителем директора, директором коврового комбината города Абадан Министерства текстильной промышленности Туркменистана.

С 2010 года — директор Геоктепинской хлопкопрядильной фабрики Министерства текстильной промышленности Туркменистана. Награждён юбилейной медалью «Türkmenistanyň Garaşsyzlygynyň 20 ýyllygyna».

Женат, имеет пятерых детей.

Передвыборная программа:
<http://www.turkmeninform.com/ru/news/20120118/05184.html>

Международный Институт Политической Экспертизы (МИПЭ)

Международный институт политической экспертизы - независимая исследовательская организация.

Основан в 2003 г.

Основные виды деятельности

- Изучение практики проведения политических и лоббистских кампаний и в мире;
- Изучение политических и экономических процессов на постсоветском пространстве;
- Мониторинг деятельности элит в России и странах СНГ;
- Изучение проблем энергетической и военно-политической безопасности в Евразии;
- Подготовка высококачественной эксклюзивной аналитики для органов государственной власти и бизнес-структур.

Исследовательские проекты МИПЭ

2011

- Посткризисная ситуация в моногородах: проблемы и пути решения
- Рейтинг политической выживаемости губернаторов в РФ (совместно с фондом "Петербургская политика")

2010

- "5 лет системе назначения глав регионов в РФ";
- Рейтинг политической выживаемости губернаторов в РФ (совместно с фондом "Петербургская политика");
- Президентские выборы в Польше 2010. Основные кандидаты, тактика;
- Предвыборная ситуация в Киргизской Республике;
- Будущее проекта "Южный поток";
- Индекс политического влияния глав 100 крупнейших городов России (совместно с фондом "Петербургская политика");
- Парламентские выборы в Молдавии 2010. Обзор аналитики.

2009

- Геополитический лоббизм вокруг расширения НАТО на Восток (2009);
- Мониторинг выборов в Европарламент (2009);

- Имиджи России и США накануне «перезагрузки» отношений (2009);
- Алгоритмы разрешения проблемных ситуаций в российских моногородах (2009);
- Внешние влияния на выборы президента Украины-2010 (2009);
- Признание Россией независимости Абхазии и Южной Осетии: год спустя (2009);
- Мониторинг лоббистской борьбы вокруг принятия закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (2009);
- Экономическая ситуация в Белоруссии и направления геополитического лоббизма команды Лукашенко (2009);
- Лоббизм в России и группы влияния: что изменилось за год работы тандема Путин-Медведев (2009);
- Новая архитектура европейской безопасности и перспективы председательства Казахстана в ОБСЕ (2009);
- Рейтинг политической выживаемости губернаторов в РФ (совместно с фондом "Петербургская политика").

2008

- Рейтинг политической выживаемости губернаторов в РФ (совместно с Центром Политической Конъюнктуры России и фондом «Петербургская политика») (2007-2009).
- Конфликт в Южной Осетии: геополитические и имиджевые последствия для России (2008).

2007

- Группы влияния и технологии лоббизма в Украине (совместно с Киевским Институтом проблем управления им. Горшенина) (2007);
- Энергетический потенциал Украины (совместно с фондом «Свободная Европа», United Communications, центр «София») (2007);
- ЕЭП-лоббизм. Группы влияния и лоббистские технологии в России, Украине, Белоруссии, Казахстане: сопоставительный анализ (2006-2007);
- Лоббизм иностранных корпораций в Туркменистане (2007);
- Сценарии передачи власти в странах Центральной Азии и Казахстане: опыт и перспективы (2007).
- Евразийская энергетическая стратегия России: приоритеты и технологии реализации (2007).

2006

- Оптимизация административно-территориального деления Российской Федерации: первые результаты и дальнейшие шаги (2006);
- Отношение избирателей и экспертного сообщества Украины к перспективам вступления в НАТО (совместно с Центром социальных технологий «София», Центром исследований армии, конверсии и разоружения) (2006);

2005

- Универсальные избирательные технологии и страновая специфика: опыт российских политических консультантов (2005);
- Как стать и остаться губернатором-2. Технологии лоббирования кандидатов на пост главы региона в Российской Федерации (2005-2012);
- Мониторинг выборов в Верховную Раду Украины (2005-2006, 2007);

2004

- Президент-2004. Сравнительный анализ избирательных технологий на выборах президентов России, Украины и США (2004);
- Психологические портреты кандидатов в президенты Украины (2004);
- Мониторинг выборов в Законодательные собрания Российской Федерации: технологии продвижения партийных брендов (2004-2007).